

# 桃江县马迹塘镇国土空间规划 (2021-2035年)

【公示版】



桃江县人民政府

2024年9月

# 前言

按照党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大会议精神，落实《益阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》和《桃江县国土空间总体规划（2021-2035年）》，结合马迹塘镇国土空间资源现状、发展形势，编制《桃江县马迹塘镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是马迹塘镇国土空间保护、开发、利用和修复进行统筹安排和总体部署，具有战略性、协调性、综合性和约束性。是对益阳市、桃江县国土空间总体规划及空间发展战略的细化落实；是马迹塘镇开展国土空间开发保护、利用管理、整治修复的行动纲领；《规划》基期年为2020年，规划期限为2021年至2035年，近期年至2025年，规划目标年到2035年。为广泛听取各方意见，凝聚公众智慧，现公开征求社会各界意见和建议。

**公示时间：**2024年9月18日至2024年10月31日

**联系地址：**益阳市桃江县桃花江大道100号，桃江县自然资源局空间规划股

**联系电话：**莫先生，17763717071

周先生，15111301556

**意见报送邮箱：**1392641920@qq.com

**备注：**本公示稿内容仅为阶段性成果，所有数据和内容以最终批复为准。意见请标题标注“桃江县马迹塘镇国土空间规划（2021-2035年）意见建议”字样

# 目录

## 01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划层次和范围

## 02 发展定位目标

- 2.1 发展定位
- 2.2 发展目标

## 03 国土空间格局

- 3.1 构建总体新格局
- 3.2 落实三条控制线
- 3.3 合理划定规划分区

## 04 国土空间保护

- 4.1 耕地资源保护
- 4.2 生态环境保护

## 05 国土空间开发

- 5.1 镇村体系
- 5.1 产业发展布局
- 5.2 综合交通规划
- 5.3 公共服务设施规划
- 5.4 基础设施规划

## 06 乡镇风貌设计

- 6.1 乡镇风貌引导

## 07 国土空间整治修复

- 7.1 国土空间整治
- 7.2 生态保护修复

## 08 项目与实施保障

- 8.1 重点项目计划
- 8.2 规划实施保障



# 01 | 规划总则

1.1 规划目的

1.2 规划原则

1.3 规划层次和范围



## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神，深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚定不移贯彻新发展理念，抢抓国家构建新发展格局的重大机遇，全面落实中部地区崛起重大战略，持续用力打造“三个高地”，着力推动高质量发展。坚持以人民为中心，统筹发展和安全，整体谋划国土空间保护、开发、利用和修复，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，优化马迹塘镇空间发展格局，全面提高国土空间治理体系和治理能力现代化水平，助力马迹塘镇营造高效有序的空间秩序和山清水秀的美好家园。

## 1.2 规划原则

生态优先，绿色发展

以人为本，完善配置

全域统筹，综合整治

因地制宜，彰显特色

政府主导，公众参与

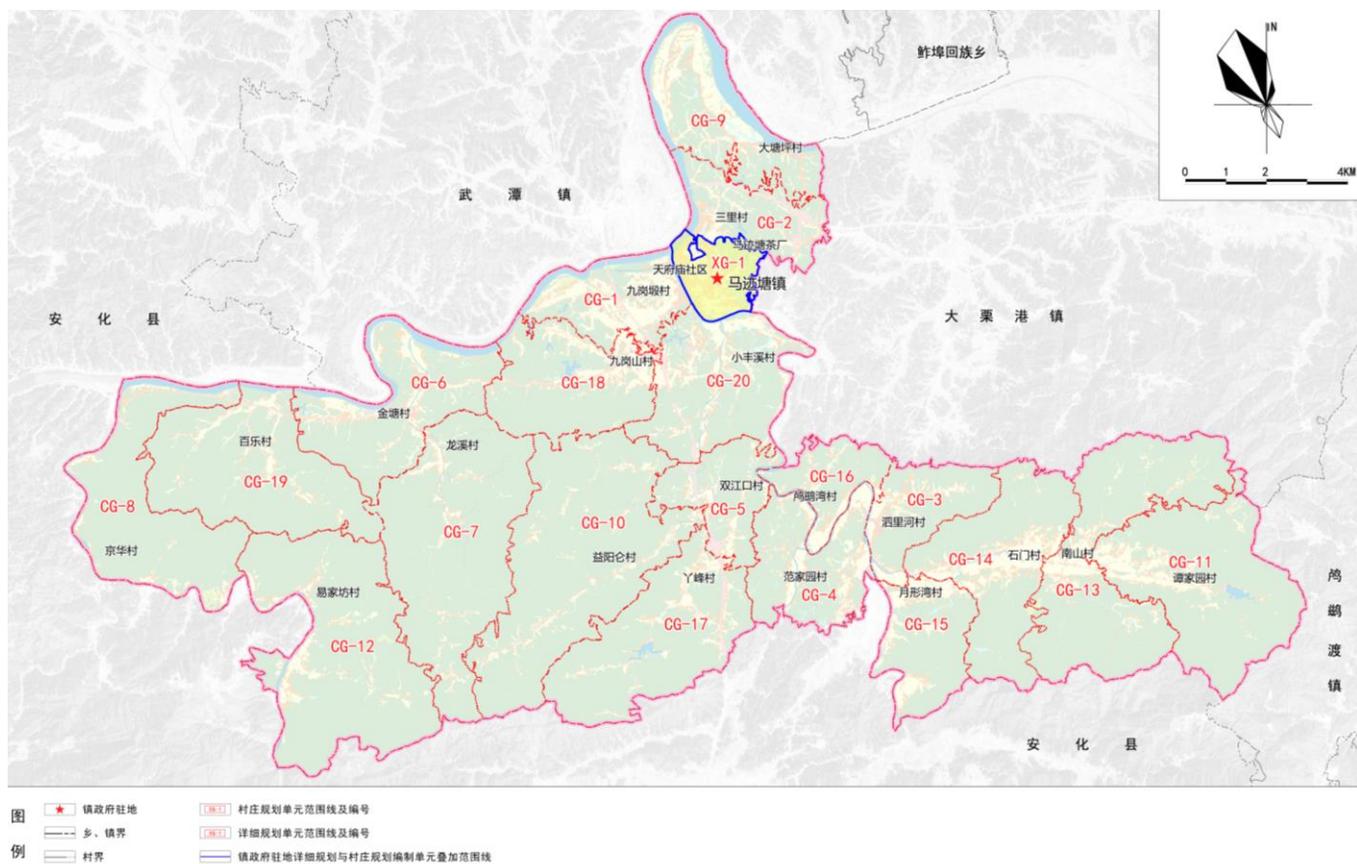
承接传导，科学规划

## 1.3 规划层次和范围

本次规划范围为马迹塘镇行政辖区内的全部国土空间，分为镇域、镇政府驻地两个空间层次。

其中镇域是实行全域全要素统筹管理的区域，包括2个社区、20个村庄，国土总面积为221.46平方公里。镇政府驻地涉及马迹塘社区、天府庙社区和三里村部分区域，规划范围为416.20公顷，其中城镇开发边界内范围为158.16公顷。

其中九岗墩村和天府庙社区采用“通则式”村庄规划编制方式。



# 02

## 发展定位目标

2.1 发展定位

2.2 发展目标



## 2.1 发展定位

结合《桃江县国土空间总体规划（2021-2035年）》以及马迹塘镇的区位条件、产业基础、资源禀赋等因素。确定马迹塘镇定位为：

**以竹笋产业、农产品深加工业、现代物流业和机械制造业为主的县域副中心，现代笋竹产业特色小镇。**



## 2.2 发展目标

### 近期2025

规划至2025年，国土空间开发保护格局不断优化，乡村治理体系更加完善，乡村振兴取得重大进展，镇村活力进一步提升，城乡融合发展格局基本形成、农村综合竞争力大幅提升、美丽宜居乡村基本覆盖，乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴齐头并进，农民群众获得感、幸福感、安全感大幅提升，成为引领全县现代农业发展、生态宜居建设、城乡融合发展、共同富裕推进的美丽宜居乡村振兴示范镇。

### 远期2025

规划至2035年，国土空间开发保护格局全面拉开，现代化治理体系和治理能力全面建成，乡村振兴全面实现，资源要素配置更加合理，全面实现产城融合、生态宜居、综合配套服务完善的发展目标。基本构建绿色创新产业体系，都市型现代农业显著发展，带动一二三产业融合发展。规模适度、功能完善、综合带动能力强的笋竹特色产业小镇基本建成。

### 展望2050

规划至2050年，马迹塘镇全面实现现代化、可持续化的经济社会体制，形成创新、协调、绿色、开放、共享的生态文明新面貌。



# 03

## 国土空间格局

3.1 构建总体新格局

3.2 落实三条控制线

3.3 合理划定规划分区



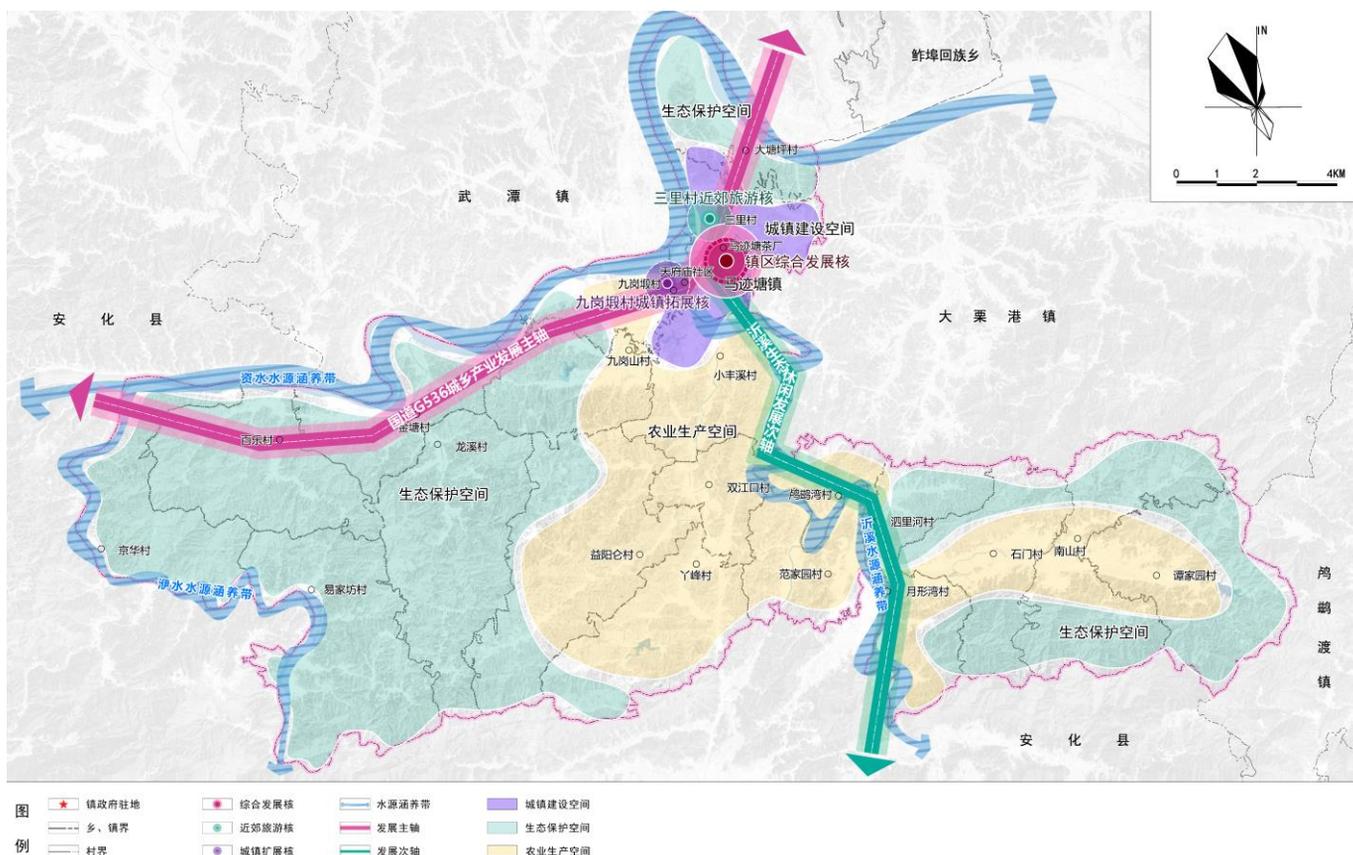
### 3.1 构建总体新格局

构建“一水两脉，三核，双轴多点”的国土空间总体格局。

**“一水两脉”** ——以资水为核心，以泮水、沂溪等水系为脉络，形成“一水两脉”的生态保护格局。

**“三核”** ——构建以马迹塘镇区为核心的综合发展核、以三里村为主的近郊旅游核、以九岗墩村为主的城镇拓展核。

**“双轴多点”** ——形成国道G536、沂溪为主要廊道的双轴格局，中心镇区、重点村庄辐射带动周边生态村庄、一般村庄的建设发展。

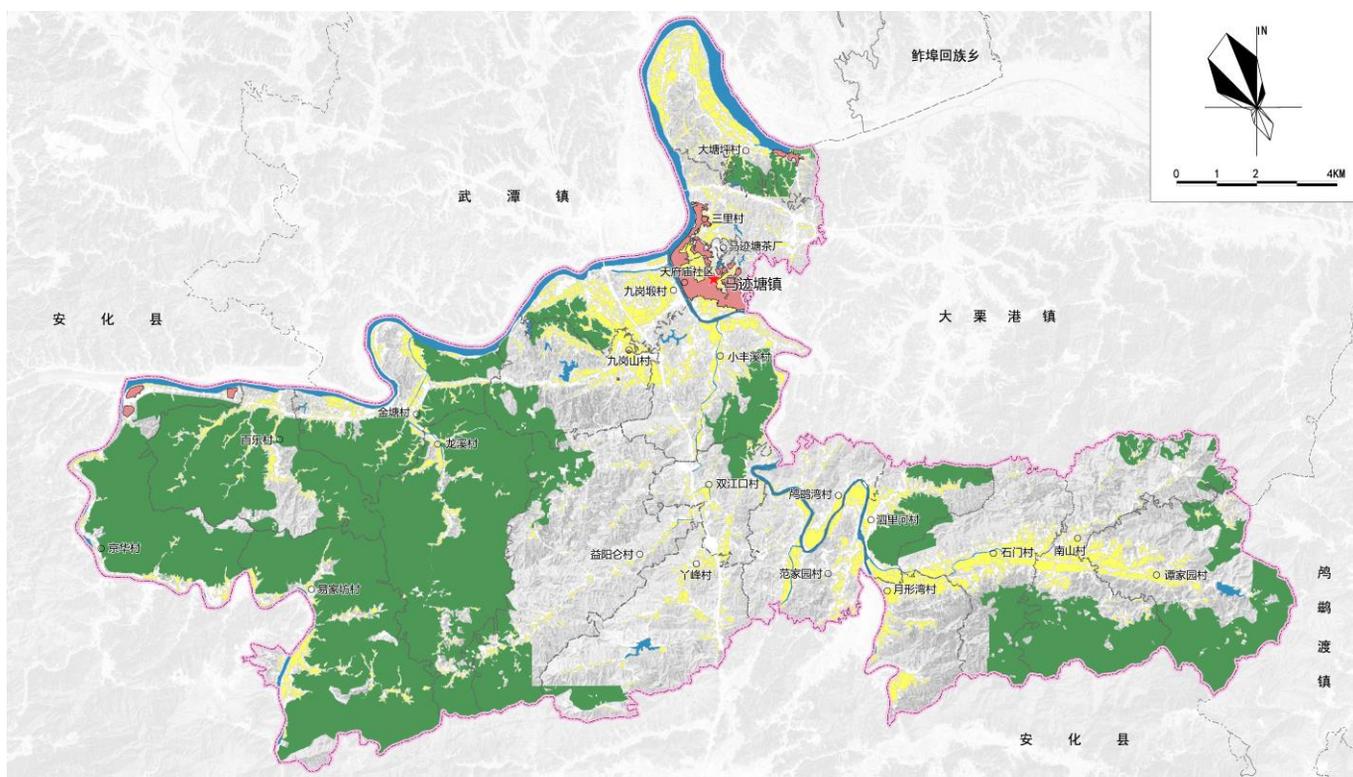


## 3.2 落实三条控制线

划定耕地保护目标**3.20万亩**，划定永久基本农田**2.88万亩**

划定生态保护红线**8117.90公顷**

划定城镇开发边界**186.24公顷**



- 图例
- |          |           |        |
|----------|-----------|--------|
| ★ 镇政府驻地  | 自然保护地     | 生态保护红线 |
| --- 乡、镇界 | 耕地和永久基本农田 | 陆地水域   |
| — 村界     | 城镇开发边界    |        |



# 04

## 国土空间保护

4.1 耕地资源保护

4.2 生态环境保护

4.3 历史文化保护



## 4.1 耕地资源保护

### 稳定耕地数量，落实耕地保护红线任务

至2035年，全域耕地保有量不低于3.20万亩，永久基本农田不低于2.88万亩。

### 积极有序推进补齐耕地保护责任缺口

至2035年，马迹塘镇恢复耕地任务总面积约2627.85亩。

### 合理划定耕地后备资源

全域耕地后备资源面积1357.65亩。

### 加强高标准农田建设

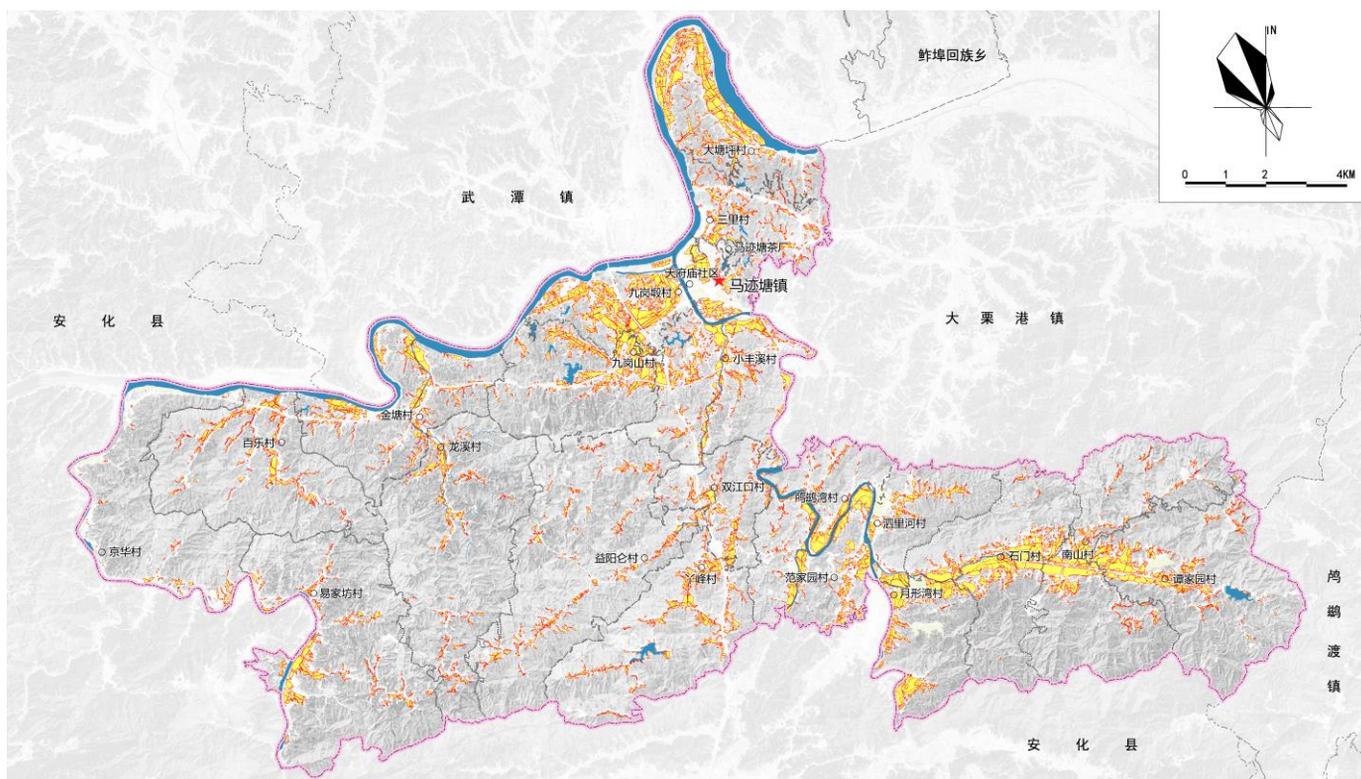
规划至2035年，逐步将全域永久基本农田2.88万亩全部建成高标准农田。

### 全面实施田长制

建立“田长+检察长”协作机制，严肃查处违法乱占耕地行为和失职渎职行为。将耕地保护纳入乡镇综合执法重要内容。

### 合理划定永久基本农田储备区

至2035年，全域划定永久基本农田储备区规模总计198.28亩。



图例

|          |        |
|----------|--------|
| ★ 镇政府驻地  | 耕地     |
| --- 乡、镇界 | 永久基本农田 |
| --- 村界   | 耕地后备资源 |
|          | 陆地水域   |

## 4.2 生态环境保护

### 优化自然保护地空间布局

全域有自然公园1处，即湖南桃江羞女湖国家湿地公园，面积8.42公顷。

### 落实河道管理范围线

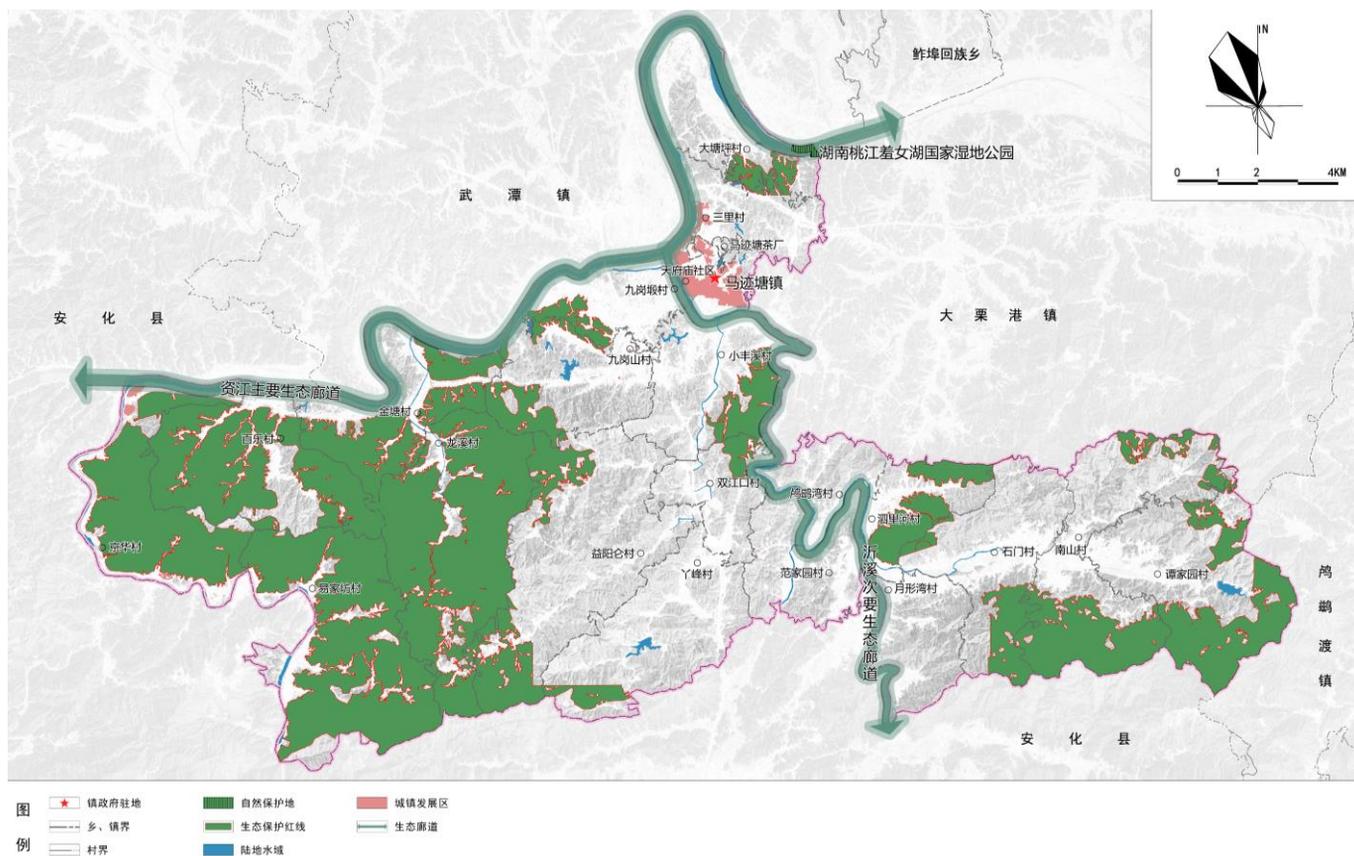
镇域河道管理范围主要涉及资水、沂溪等水域，面积为1327.26公顷。

### 加强林地资源保护

落实生态公益林7124.63公顷，落实天然林10258.84公顷。

### 落实造林绿化空间

将20.54公顷适宜造林的沙地、裸土地、灌木林地、其他林地等统筹确定为规划造林绿化空间，夯实绿色本底，筑牢生态屏障。



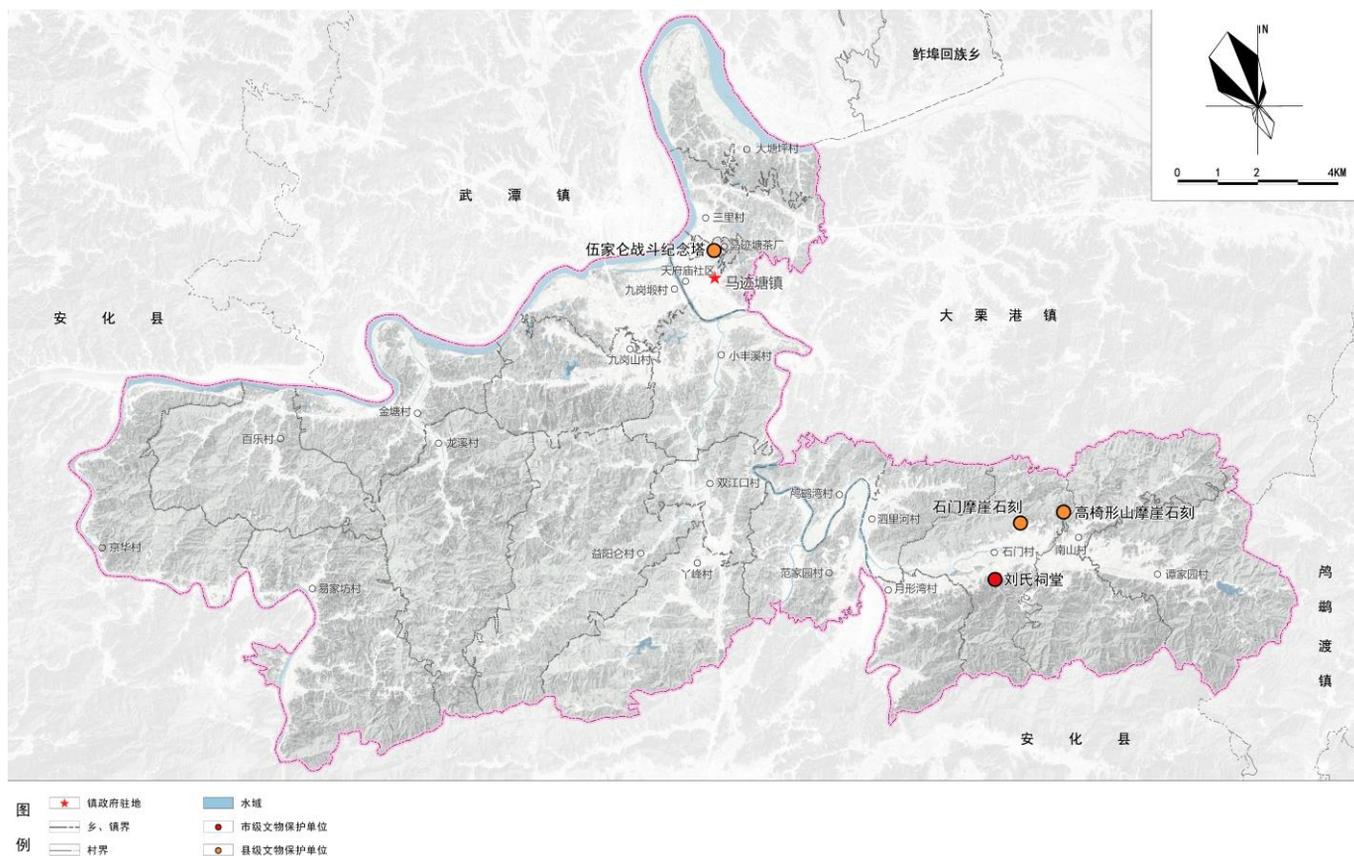
## 4.3 历史文化保护

### 文物保护单位保护

重点保护市级文物保护单位1处，县级文物保护单位3处；严格保护马迹塘镇内4处尚未核定公布为文物保护单位。

### 非物质文化遗产保护

镇域内省级非物质文化遗产1项，县级非物质文化遗产3项。



# 05

## 国土空间开发

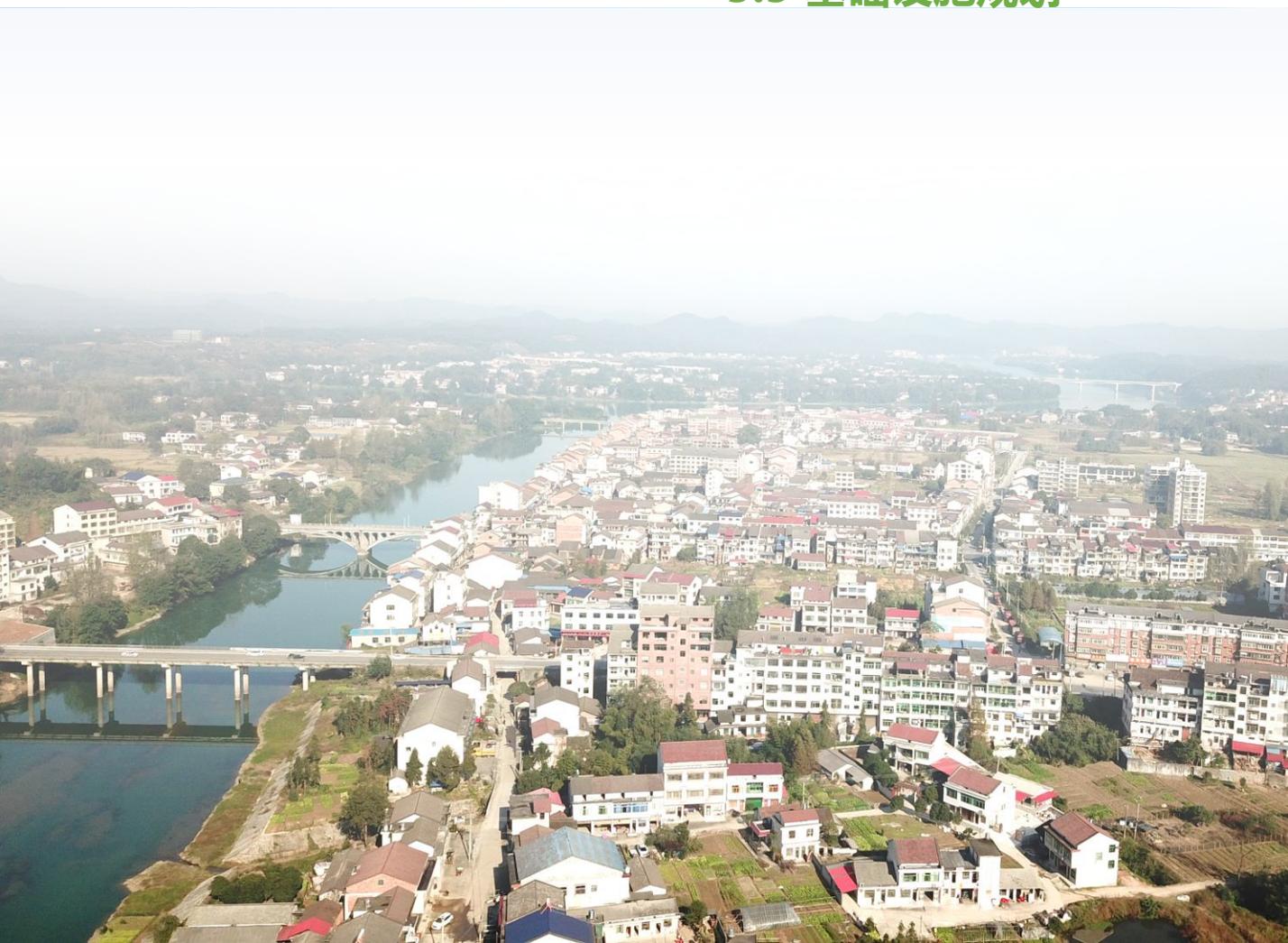
5.1 镇村体系

5.2 产业发展布局

5.3 综合交通规划

5.4 公共服务设施规划

5.5 基础设施规划



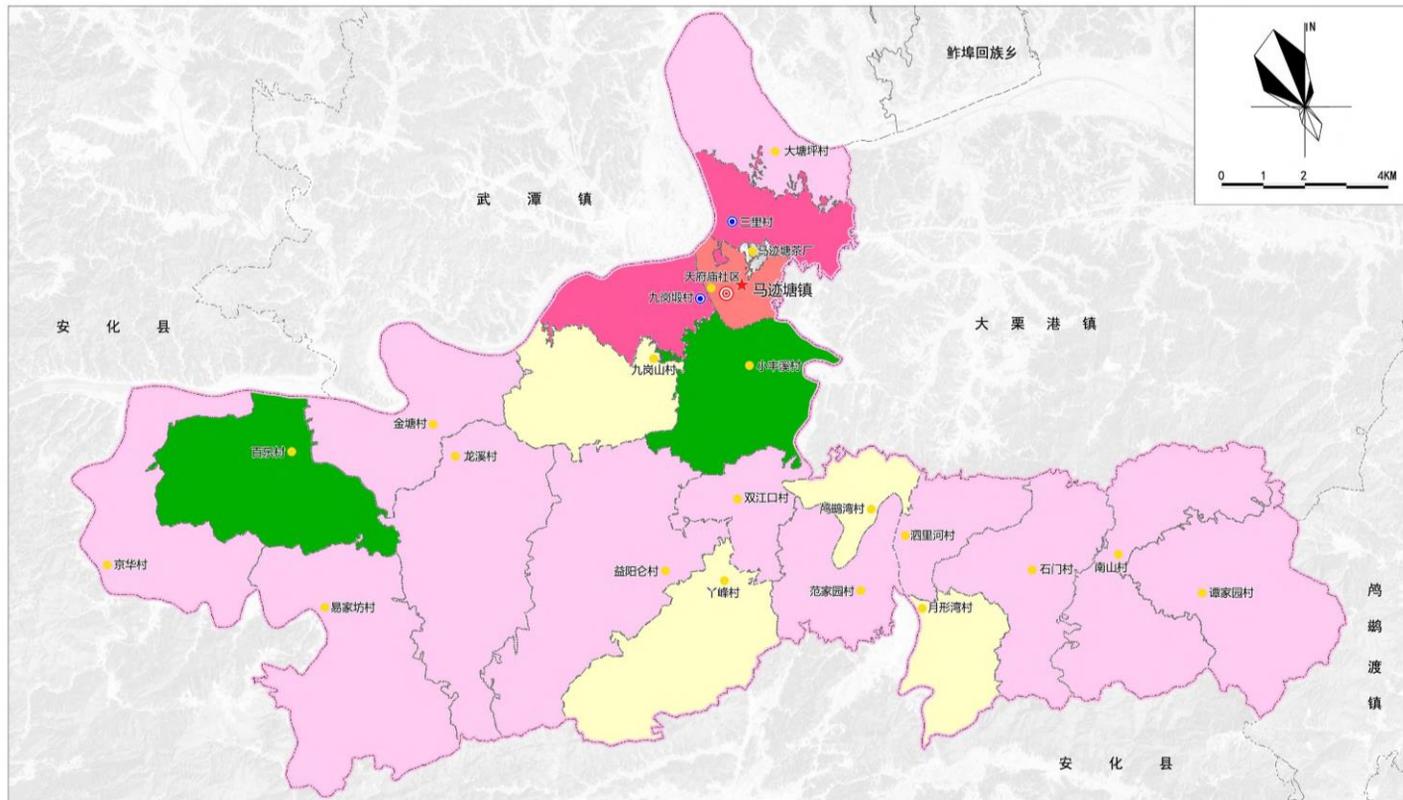
## 5.1 镇村体系

### 构建“镇区、中心村、一般村”三级等级的镇村体系。

**镇区。**以镇政府驻地及其周边集中建设区为核心的镇区。为全镇的政治、经济、文化中心，辐射和带动全镇镇社会经济发展，其主要职能主要是面向全镇的管理职能、生产职能、服务职能、集散职能等。

**中心村。**九岗墩村、三里村，中心村室具有特色资源，规模较大，有一定量的集居人口，并且有一定发展潜力的农村居民点。

**一般村。**京华村、百乐村、易家坊村、龙溪村等村，是辖区内为村民提供生活聚集和活动的区域，满足村民日常生活需求。



图例

|         |       |         |         |
|---------|-------|---------|---------|
| ★ 镇政府驻地 | ● 中心村 | ■ 城乡融合类 | ■ 生态保护类 |
| — 乡、镇界  | ● 一般村 | ■ 集聚提升类 |         |
| — 村界    | ● 镇区  | ■ 农业发展类 |         |

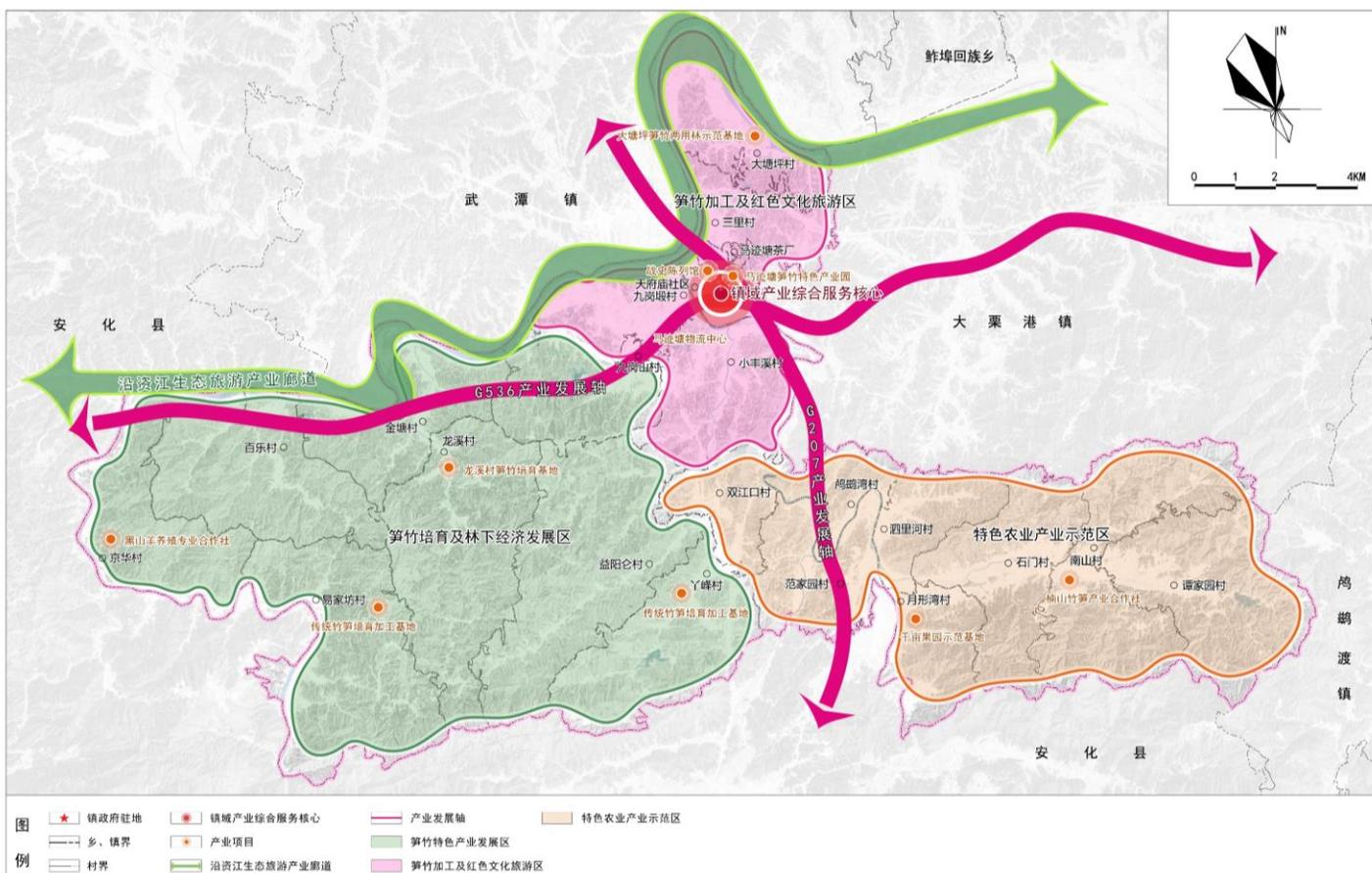
## 5.2 产业发展布局

### 构建“一核两轴三区”的产业发展空间布局。

**一核。**镇域产业综合服务核心，依托马迹塘镇笋竹特色产业园，发展笋竹加工全产业链的重要阵地。以轻资产运营开发为手段，打造优势产业集群，补齐基础设施短板，推动马迹塘产镇融合发展。

**两轴。**以G536为主的東西向产业发展轴和G207为主的南北向产业发展轴。

**三区。**西部笋竹培育及林下经济发展区、北部笋竹加工及红色文化旅游区、南部特色农业产业示范区。



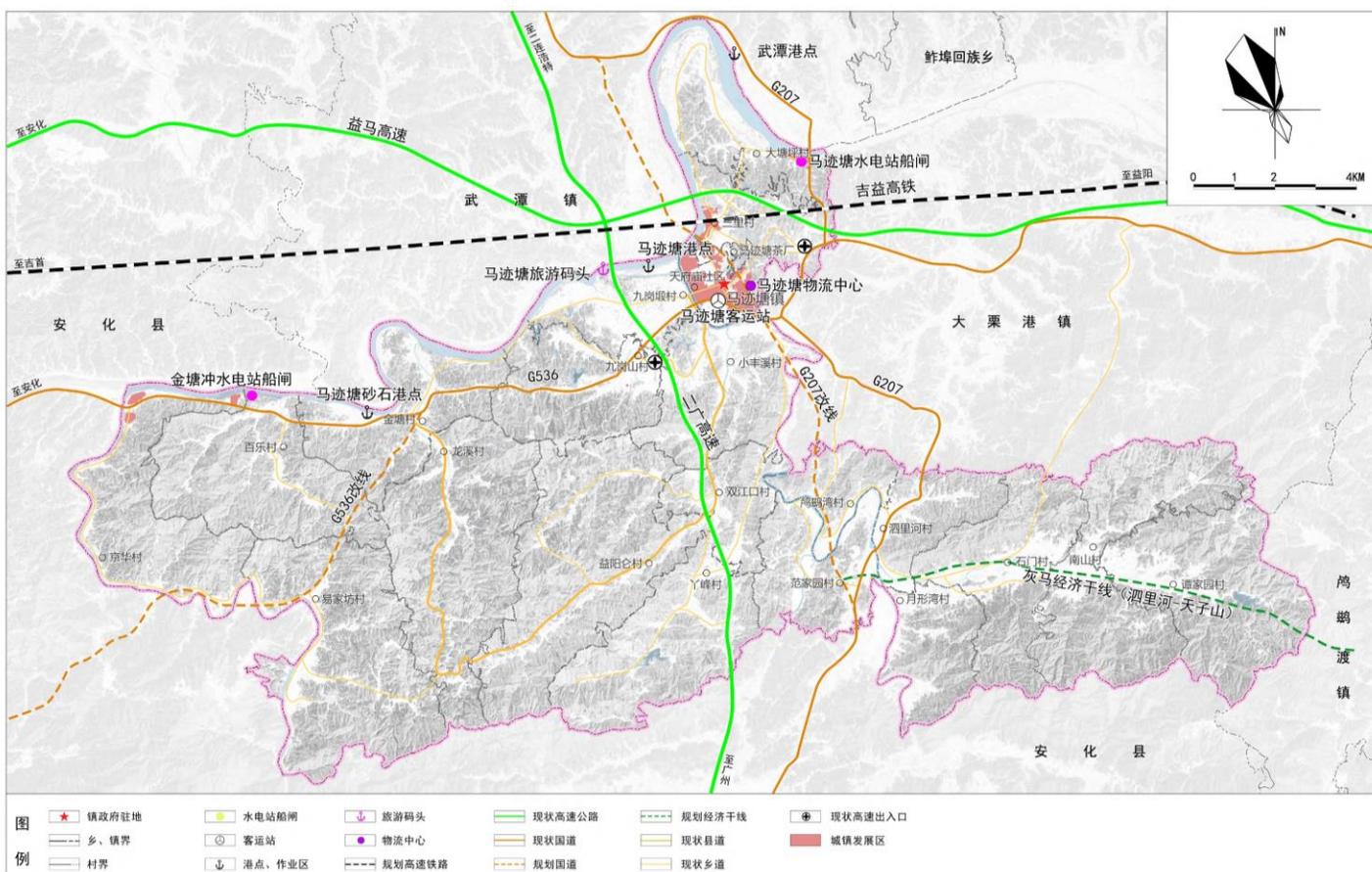
## 5.3 综合交通规划

### 构建“内畅外联”的交通网络。

落实G207桃江县武潭至马迹塘公路、资水桃江至双江口航道建设工程、G536桃江县鸬鹚渡至安化县敷溪公路等重要交通设施，加强与武潭镇、大栗港镇、安化县的联系。

**公路。**形成“一横一纵”的干线路网格局，“一横”为G536国道，“一纵”为G207国道。

**水路。**沿资水形成东西横向的水路航道。



## 5.4 公共服务设施规划

### 构建“镇区服务中心—村级服务中心”两级公共服务设施体系。

将镇域作为镇级综合服务中心，服务范围面向马迹塘镇全镇域，推动镇级公共服务设施向镇区聚集，形成规模适宜、种类较为齐全的公共服务设施。



#### 行政办公设施

规划保留现有镇政府驻地周边的行政办公设施，新增办公设施；保留各村农村服务平台，并对其功能进行完善。



#### 教育设施

完善教育设施，提高教学水平。保留现有村级小学、幼儿园，完善村级教学设施，提高教学水平。



#### 文体设施

按照“镇区级—村级”两级设置文体设施，提高乡镇、农村居民身体素质，提倡锻炼，丰富日常生活。



#### 医疗卫生设施

按照“镇区级—村级”两级设置医疗卫生设施，保障基层医疗卫生服务机构建设，构建城乡15分钟医疗服务圈。



#### 社会保障设施

规划提质改造各社区（村庄）现有居家养老服务中心，完善养老服务中心配套设施，提升服务质量。

## 5.5 基础设施规划

### 构建绿色智慧安全的市政基础设施，支撑马迹塘镇可持续发展。



#### 给水设施

水源保护地严格按照相关法律法规执行。邻近镇区的村庄接镇区供水管网，由镇区统一供水。其余村庄自建供水站或与邻近村庄合建水厂，以地表水、地下水为水源。



#### 排水设施

逐步将排水体制改造为雨污分流制。镇区污水通过污水处理厂统一处理，乡村地区污水集中收集进入人工湿地或化粪池。镇区雨水工程应结合地形合理分区，逐步完善镇区雨水管网，沿道路规划设置雨水管网，分片收集雨水。



#### 电力设施

规划金塘冲水电站、桃江垃圾焚烧发电厂；保留现状马迹塘电站。落实220KV线路一条，规划220KV电力线走廊为30-40m。规划10kV主干线路伸入各农村居民点，并根据需求将建设10kV变配电所，低压配电线路以架空线路为主。



#### 电信设施

高标准推进5G（第五代移动通信网络）基站等新一代网络基础设施建设，促进高速宽带无线通信全覆盖。全面推广农村广播电视“村村通”工程，加快有线广播电视联网和接入网双向改造，有线电视入户率达到90%以上。



#### 邮政设施

至2035年，所有村庄。社区规划不少于1处邮政代办点（快递服务站）。



#### 环卫设施

推行垃圾分类收集，分类清运，分类处理。垃圾处理应坚持减量化、无害化和资源化原则。在产生源头力求减量化，处理方式力求资源化，最终处置要实现无害化。医疗等有毒有害垃圾由特种垃圾处理站统一处理。



#### 燃气工程

规划结合“益阳—桃江—安化”燃气支线，新建1座燃气气门站。规划镇区主气源为管道天然气，液化石油气为补充气源，保证供气安全；镇域村庄近期以瓶装液化石油气，远期采用管道燃气。

# 06

## 乡镇风貌设计

### 6.1 乡镇风貌引导



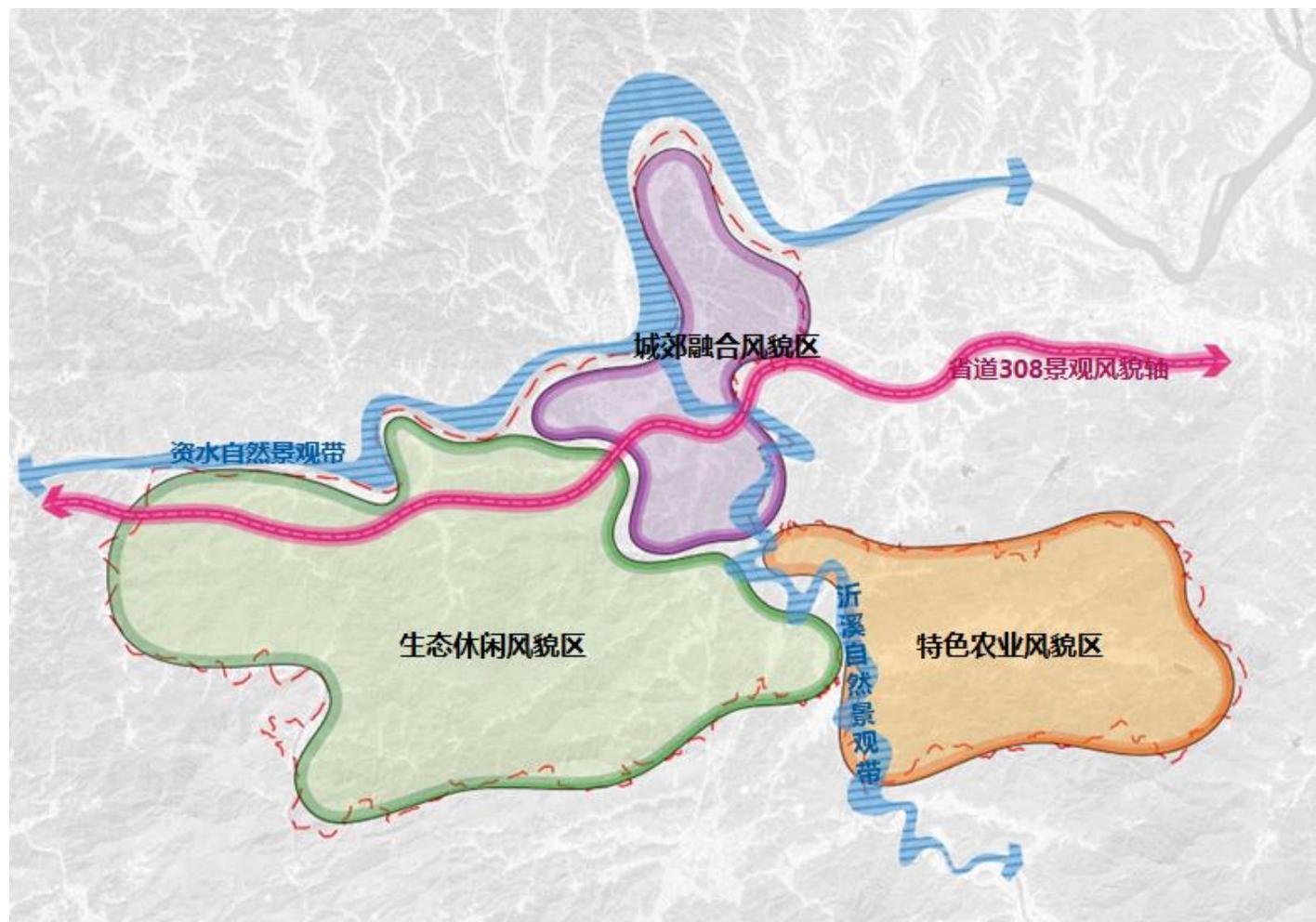
## 6.1 乡镇风貌引导

### 打造“一轴、两带、三区”的特色风貌整体形态格局

**一轴。**省道308景观风貌轴。提升道路沿线风貌，提升沿线建筑立面质量，塑造景观小品节点，道路铺装优化，丰富绿化种植。

**两带。**资水自然景观带、沂溪自然景观带。水体与景观统筹塑造，打造亲水景观场景、滨水绿道慢行道路建设。

**三区。**生态休闲风貌区、城郊融合风貌区、特色农业风貌区。对建筑形态、风格、高度、材料、色彩等提出管控引导，增加庭院空间，打造生态化人居风貌。



# 07

## 国土空间整治修复

7.1 国土空间整治

7.2 生态保护修复



## 7.1 国土空间整治

### 01

#### 有序开展农用地整理

- **推进高标准农田建设。**到2035年，实现全镇28777.37亩永久基本农田全部建成高标准农田。
- **深入挖掘旱改水资源潜力。**马迹塘镇可旱改水资源潜力地块面积60.24亩，规划期内有序实施旱改水项目。
- **推进耕地后备资源开发。**马迹塘镇耕地后备资源面积约1357.65亩，耕地周边补充耕地约1322.7亩；可恢复耕地资源面积约3507.6亩。在规划期间通过高标准农田建设、土地整治等方式稳妥有序推进耕地恢复，将耕作条件好的林地、园地逐步恢复为耕地，增加耕地数量，提高耕地质量。

### 02

#### 稳步推进建设用地整治

- **有序开展闲置低效建设用地整治。**稳妥推进城乡建设用地增减挂钩，本着用地节约集约原则，做好增加挂钩用地安排，优化土地利用结构和空间结构。
- **推动村庄低效闲置土地整理。**对于无开发利用价值的低效闲置建设用地，通过拆旧复垦，恢复成农用地或生态用地。规划对马迹塘镇镇区北侧低效工业用地进行转型，补足镇区公共服务设施用地不足的短板，城镇低效用地面积约为0.7公顷。
- **其他村庄建设用地整治。**序腾退废弃宅基地、“一户多宅”退出宅基地、恶劣居住环境所涉宅基地、零星分散等宅基地。

## 7.2 生态保护修复

坚持山水林田湖草一体化保护和系统治理，修复受损自然生态系统，提升生态系统功能，提高防灾能力，保障生态安全，提升国土空间质量与韧性，实现人与自然和谐共生。



### 湿地水域生态修复

规划落实上位规划生态保护修复项目，重点保护与恢复羞女湖国家湿地公园的生态系统服务功能，提高保护管理能力和水平。



### 林地生态修复

严格控制在生态环境脆弱的地区开垦土地。造林绿化工程严禁违规占用耕地绿化造林，确需占用的，必须依法依规履行审批手续。



### 资江两岸生态修复

坚持山水林田湖草一体化保护和系统治理，修复受损自然生态系统，提升生态系统功能，提高防灾能力，保障生态安全，提升国土空间质量与韧性，实现人与自然和谐共生。



### 污染土壤修复

落实土壤污染防治行动计划，科学施治、有序推进土壤污染治理与修复。至2035年，污染源进行严格管控，污染地块全部完善土壤修复，并建立环境质量监测网，加强耕地重金属监测预警。

# 08

## 项目与实施保障

8.1 重点项目计划

8.2 规划实施保障



## 8.1 重点项目计划

近期重大工程项目共49个。包括12个**交通类项目**、2个**水利类项目**、2个**能源类项目**、13个**民生类项目**、8个**产业类项目**、1个**环保类项目**、4个**旅游类项目**和6个**其他类项目**。

### 交通类项目（12）

改扩建G207 国道至马迹塘水利风景区至G536 国道旅游集散路1、集散路2；新建G207 桃江县马迹塘至泗里河公路、新建G207 桃江县武潭至马迹塘公路、扩建马迹塘水电站船闸、新建创业大道建设工程项目等项目。

### 水利类项目（2）

新建金塘水文站和金塘冲水利枢纽项目。

### 能源类项目（2）

新建220KV桃江西变电站和益阳市西部垃圾焚烧发电厂项目。

### 民生类项目（13）

扩建马迹塘水厂、扩建桃江县马迹塘镇龙溪中学、扩建马迹塘镇大塘坪教学点、新建马迹塘消防站、新建马迹塘镇养老院、新建马迹塘镇派出所、新建马迹塘社区等项目。

## 8.1 重点项目计划

### 产业类项目（8）

新建笋美农绿色食品加工项目、新建马迹塘镇木胶板厂、新建甜高粱综合产业化示范基地利丰农科综合大厦建设项目、新建笋竹产业扩建地块一和地块二、新建马迹塘笋竹特色产业园、新建国家新农村发展研究院竹笋特色产业基地建设项目、新建桃江县竹笋产业创新孵化基地建设项目。

### 环保类项目（1）

新建马迹塘镇垃圾压缩站项目。

### 旅游类项目（4）

新建中国非遗艺术博览园项目、新建龙溪乡村振兴示范片区项目、新建马迹塘镇战役陈列馆和新建桃江县马迹塘镇竹笋特色小镇建设项目。

### 其他类项目（6）

新建桃江县马迹塘镇白溪村建筑用板岩矿、新建桃江县马迹塘镇黄板村建筑用板岩矿、新建地质灾害点安置项目、新建马迹塘镇加油站建设项目、新建马迹塘镇液化气站迁建项目和新建马迹塘镇创业大道东段及拆迁安置房项目。

## 8.2 规划实施保障

### 01 组织保障

- 明确镇政府、桃江县人民政府与马迹塘镇人民政府工作职责。
- 建立规划工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照项目计划制定乡镇年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

### 02 政策支持

- 保障经费投入。
- 健全农村土地流转机制。
- 强化区域法治保障。

### 03 监督实施

- 严格制定分年度推进计划，建立项目准入条件，并纳入干部政绩考核体系，考核结果与项目支持、资金奖补、干部绩效评价挂钩。
- 加强对规划落实情况的跟踪分析，利用国土空间“一张图”实施监督系统，定期开展规划实施评估，对比计划进度与实际进度形成综合考核，完善各项监督机制，确保各项工作落到实处。