

桃江县三堂街镇国土空间规划 (2021-2035年)

【公示版】



桃江县人民政府

2024年9月

前言

根据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，落实《桃江县国土空间总体规划（2021-2035年）》要求，结合三堂街镇实际，编制《桃江县三堂街镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是三堂街镇落实新发展理念、实施高效能治理、推动高质量发展和创造高品质生活的空间政策，是三堂街镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，也是编制详细规划、村庄规划和实施国土空间用途管制的基本依据。《规划》基期年为2020年，目标年为2035年，近期至2025年。为广泛听取各方意见，凝聚公众智慧，现公开征求社会各界意见和建议。

公示时间：2024年9月18日至2024年10月31日

联系地址：益阳市桃江县桃花江大道100号，桃江县自然资源局空间规划股

联系电话：莫先生，17763717071

意见报送邮箱：27203446@qq.com

备注：本公示稿内容仅为阶段性成果，所有数据和内容以最终批复为准。意见请标题标注“桃江县三堂街镇国土空间规划（2021-2035年）意见建议”字样。

目录

01.规划总则

1. 规划目的
2. 规划原则
3. 规划层次和范围

02.发展定位目标

1. 发展定位
2. 发展目标

03.国土空间格局

1. 构建总体新格局
2. 落实三条控制线
3. 合理划定规划分区

04.国土空间保护

1. 耕地资源保护
2. 生态环境保护

05.国土空间开发

1. 产业发展布局
2. 综合交通规划
- 5.2 公共服务设施规划
- 5.4 基础设施规划

06.乡镇风貌设计

- 6.1 乡镇风貌指引

07.国土空间整治修复

1. 国土空间整治
2. 生态保护修复

08.项目与实施保障

1. 重点项目计划
2. 规划实施保障



01

规划总则

1. 指导思想
2. 规划原则
3. 规划层次和范围



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神、习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神，统筹“五位一体”总体布局与“四个全面”战略布局，践行创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，积极融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以改革创新为动力，以深化供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，推进镇域治理体系和治理能力现代化。紧抓国家“一带一路”、湖南“一带一部”战略机遇，结合长株潭城市群、洞庭湖生态经济区及益沅桃城镇群发展要求，聚焦“五个益阳”愿景，用好桃江“绿色”名片，依托三堂街镇自然地理优势、经济基础和社会现状，精准定位发展目标，整体谋划国土空间保护、开发、利用和修复，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，为构建富饶美丽新乡镇提供坚实支撑。

1.2 规划原则

生态优先，绿色发展

以人为本，完善配置

全域统筹，综合整治

因地制宜，彰显特色

政府主导，公众参与

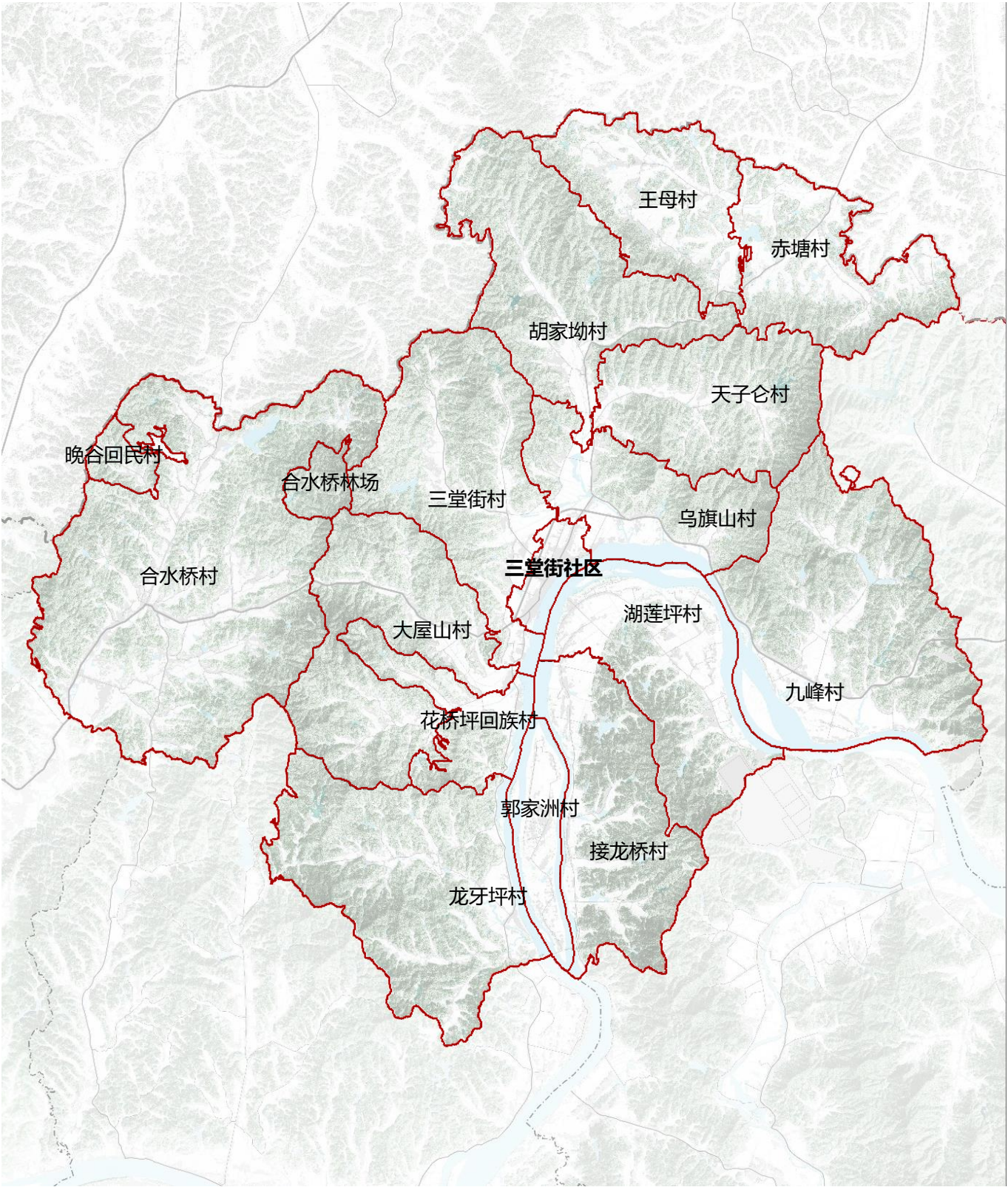
承接传导，科学规划

1.3 规划层次和范围

规划包括镇域和镇政府驻地两个空间层次。

镇域范围为三堂街镇行政辖区范围，下辖16个行政村和1个社区，总面积14495.17公顷。

镇政府驻地范围东至资江，北至319省道，西至三堂街中心小学，南至湖南水岸湿地度假庄园，总面积120.36公顷。



02

发展定位目标

1. 发展定位
2. 发展目标



2.1 发展定位

结合上位规划、区域特征以及三堂街镇自身的基础与特色，将三堂街镇定位为：

常益水岸风情旅游目的地

益阳竹木产业示范基地

桃江品质山水宜居镇



2.2 发展目标

近期 2025

至2025年，三堂街全镇综合实力持续提升，发展动能更加强劲，生态、农业、城镇空间格局不断优化，生态环境持续改善，人民生活服务水平进一步提升，乡村振兴纵深推进，城乡区域一体化发展格局基本形成，城乡人居环境持续改善。

远期 2035

至2035年，三堂街镇域发展更加均衡，全镇经济实力、产业实力、人民生活水平实现大幅跃升，三堂街镇全面建成“常益水岸风情旅游目的地、益阳竹木产业示范基地、桃江品质山水宜居镇”。

展望 2050

至2050年，三堂街镇全面实现现代化、可持续化的社会经济体系，形成创新、协调、绿色、开放、共享的三堂街生态文明新面貌。



03

国土空间格局

1. 构建总体新格局
2. 落实三条控制线
3. 合理划定规划分区



3.1 构建总体新格局

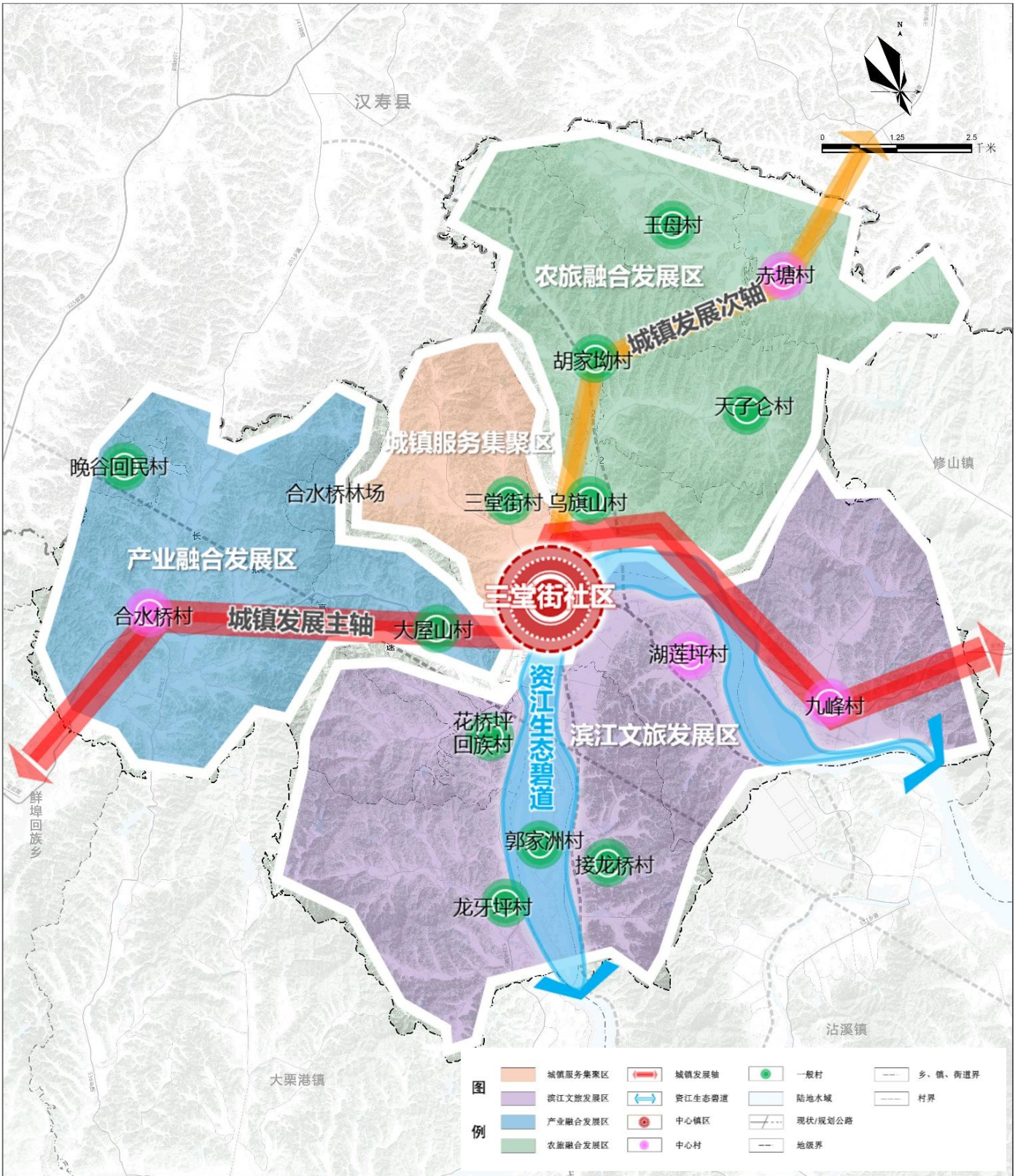
构建“一核两轴、一道四区”的国土空间总体格局

“一核”为三堂街镇政府驻地强核心。

“两轴”为（南北向）乌旗山—胡家坳—赤塘方向城镇发展次轴。
（东西向）合水桥—镇政府驻地—九峰方向的城镇发展主轴。

“一道”为资江生态碧道。

“四区”为城镇服务集聚区、滨江文旅发展区、农旅融合发展区、产业融合发展区。

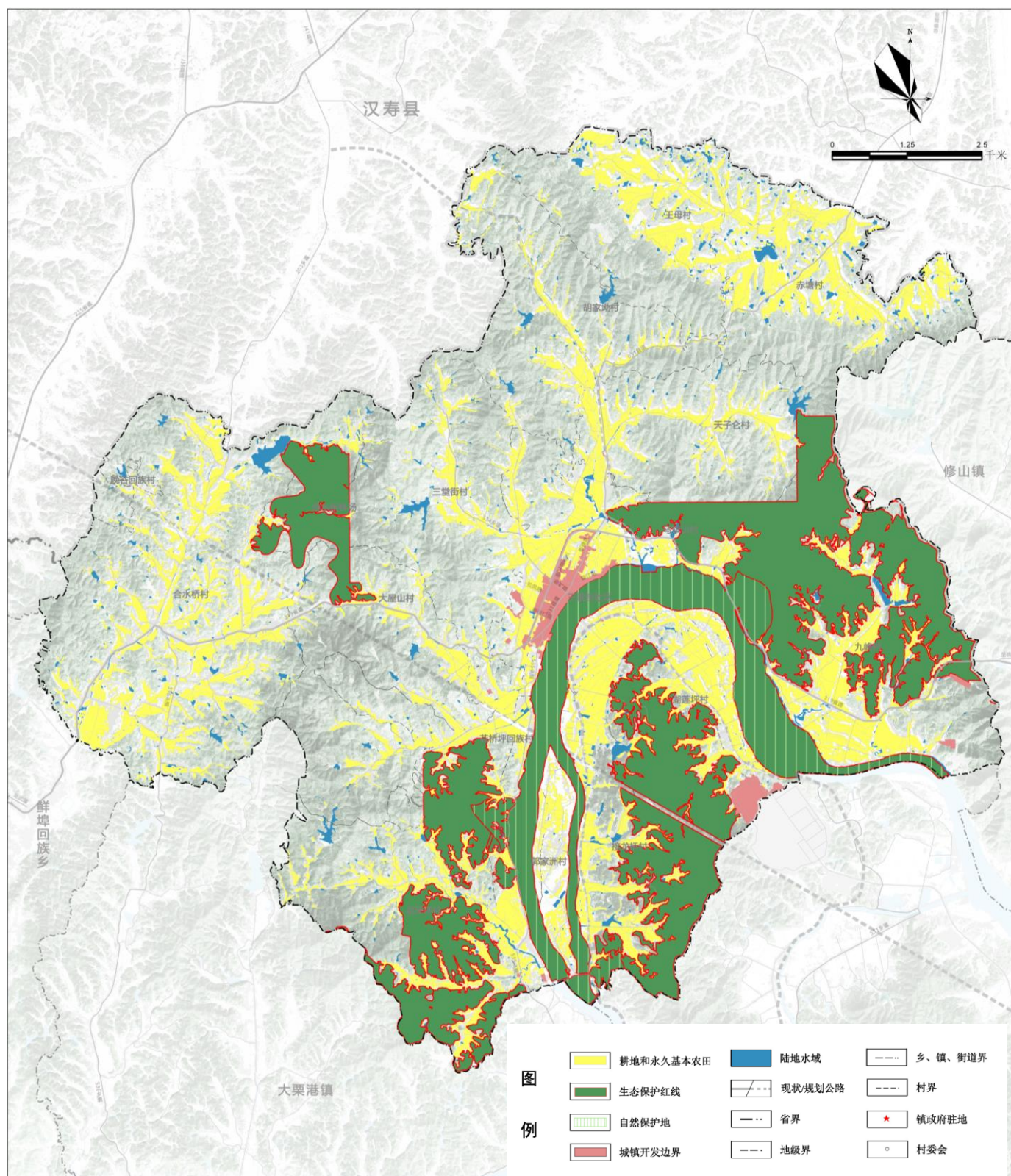


3.2 落实三条控制线

划定耕地保护目标3.93万亩，划定永久基本农田3.74万亩

划定生态保护红线3168.57公顷

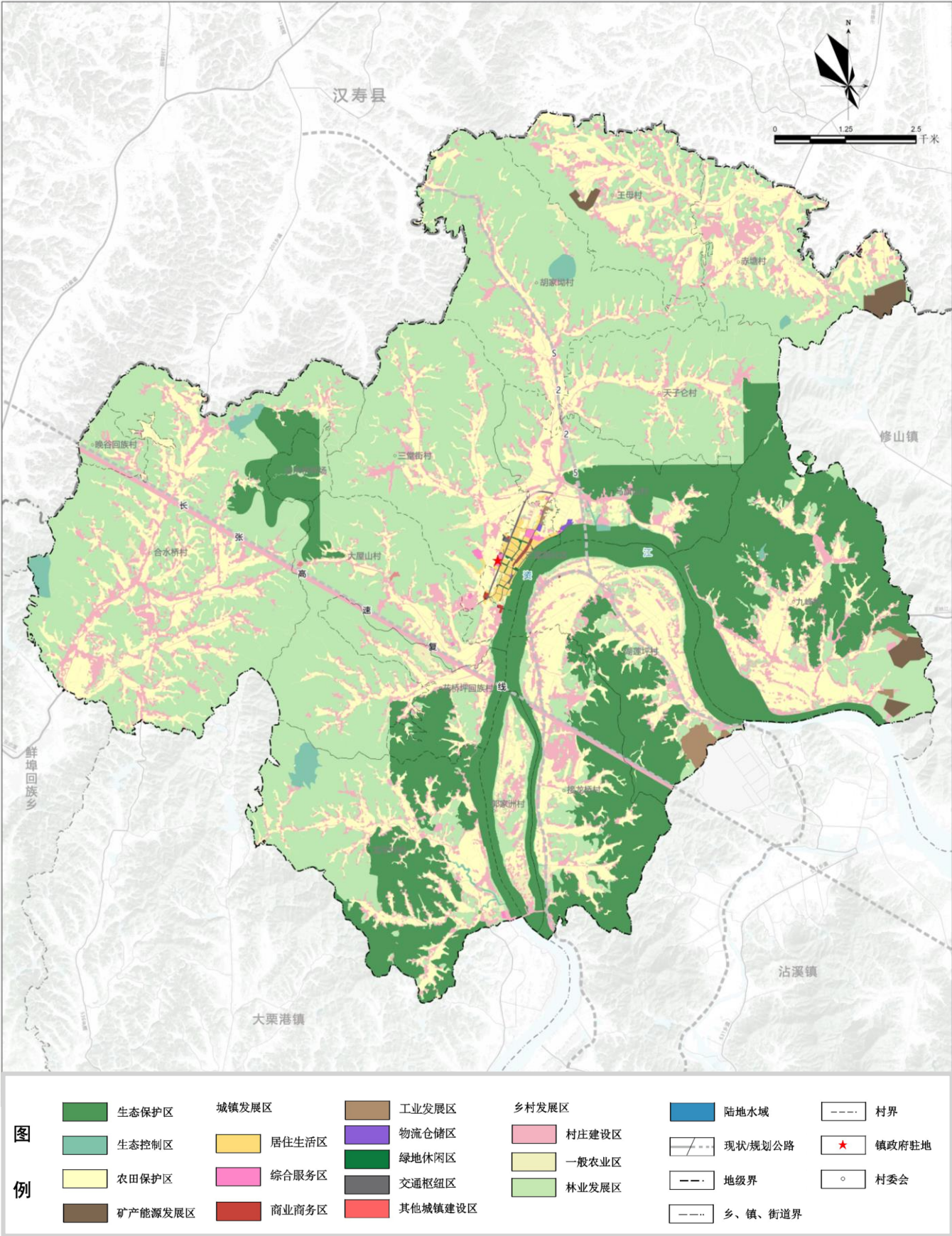
划定城镇开发边界123.76公顷



3.3 合理划定规划分区

落实主体功能区战略，在桃江县国土空间规划分区的基础上，合理划分三堂街镇国土空间规划分区，实现全域全类型用地用途管制。

全域共划分为**生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区**6类一级规划分区，其中城镇发展区和乡村发展区细分至二级规划分区。



04 | 国土空间保护

1. 耕地资源保护
2. 生态环境保护



4.1 耕地资源保护

严格落实耕地和永久基本农田保护任务

至2035年，全域耕地保有量不低于3.93万亩，永久基本农田不低于3.74万亩。全面落实“田长制”，加强耕地种植用途管控，耕地主要用于粮食、蔬菜等农产品生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田全部用于粮食生产。

严格耕地和永久基本农田管理

- 禁止任何单位和个人闲置、荒芜耕地。
- 坚决制止永久基本农田“非农化”。
- 有效防止永久基本农田“非粮化”。

严格耕地占补平衡，严格永久基本农田占用与补划

从严管控耕地占用，将非农建设、造林种树、种果种茶等各类对耕地的占用统一纳入占补平衡管理。
健全和完善永久基本农田储备区制度，全域划定永久基本农田储备区276.60亩。

4.2 生态环境保护

林地资源保护

严格管控天然林和公益林占用，至2035年，国家级公益林面积不低于2885.38公顷，天然林保有量不低于8864.71公顷。科学开展造林绿化，提升城乡生态环境。

水资源保护

划定一级饮用水水源保护区9处，其中“千人以上”水源地8处，“千吨万人”水源地1处。

05

国土空间开发

1. 产业发展布局
2. 综合交通规划
3. 公共服务设施规划
4. 基础设施规划



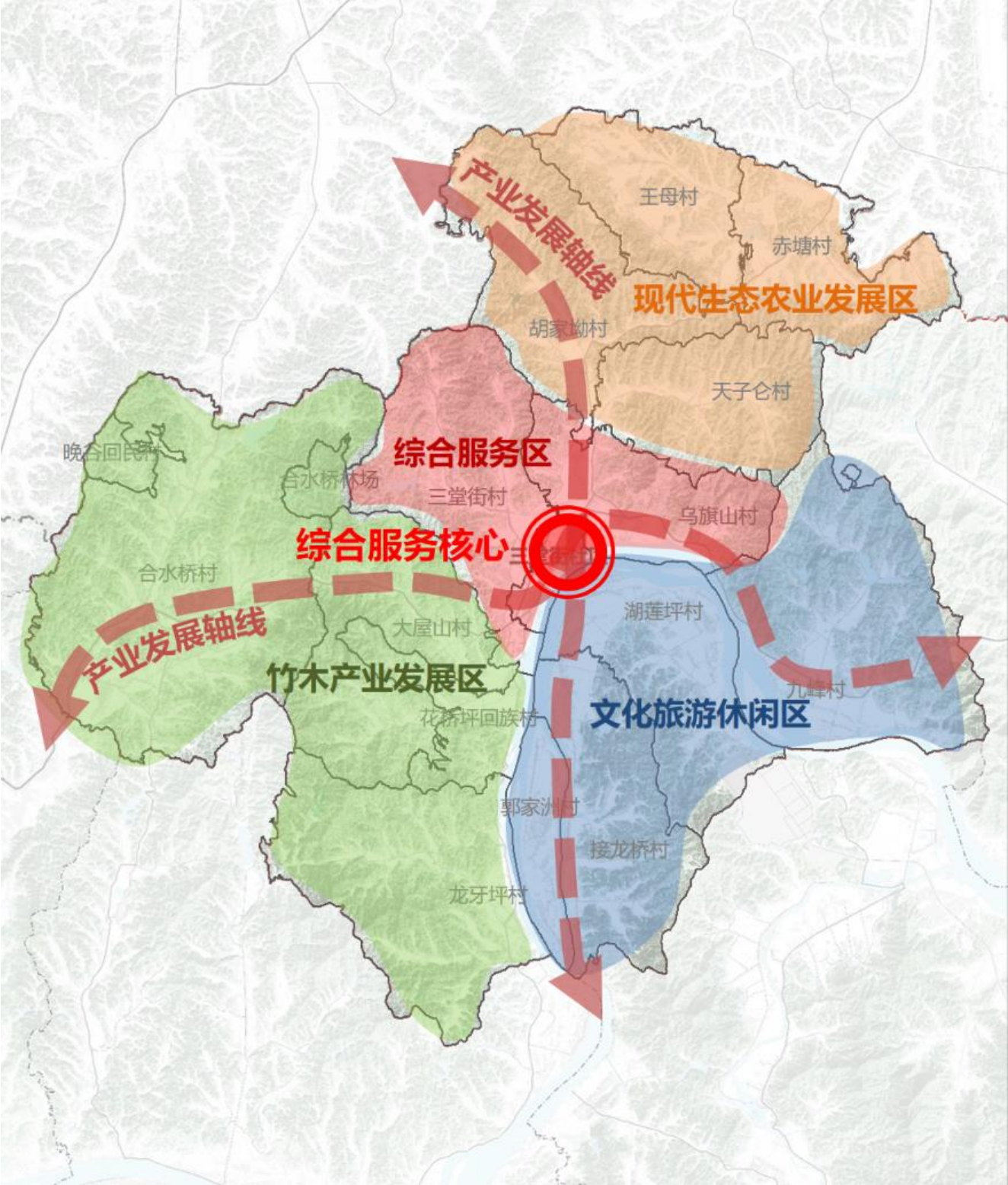
5.1 产业发展布局

规划构建“一核两轴四区”的产业总体结构。

“一核”为依托镇政府驻地打造服务于周边村庄产业发展的综合服务核心。

“两轴”为依托省道S319、S225构建两条产业发展轴线，是连接核心区域与周边村庄的重要通道，产业发展的重要纽带。

“四区”为在核心和两条轴线的辐射范围内，根据各村的具体条件，形成的多个特色产业发展区域。包含现代生态农业发展区、文化旅游休闲区、综合服务区、竹木产业发展区。

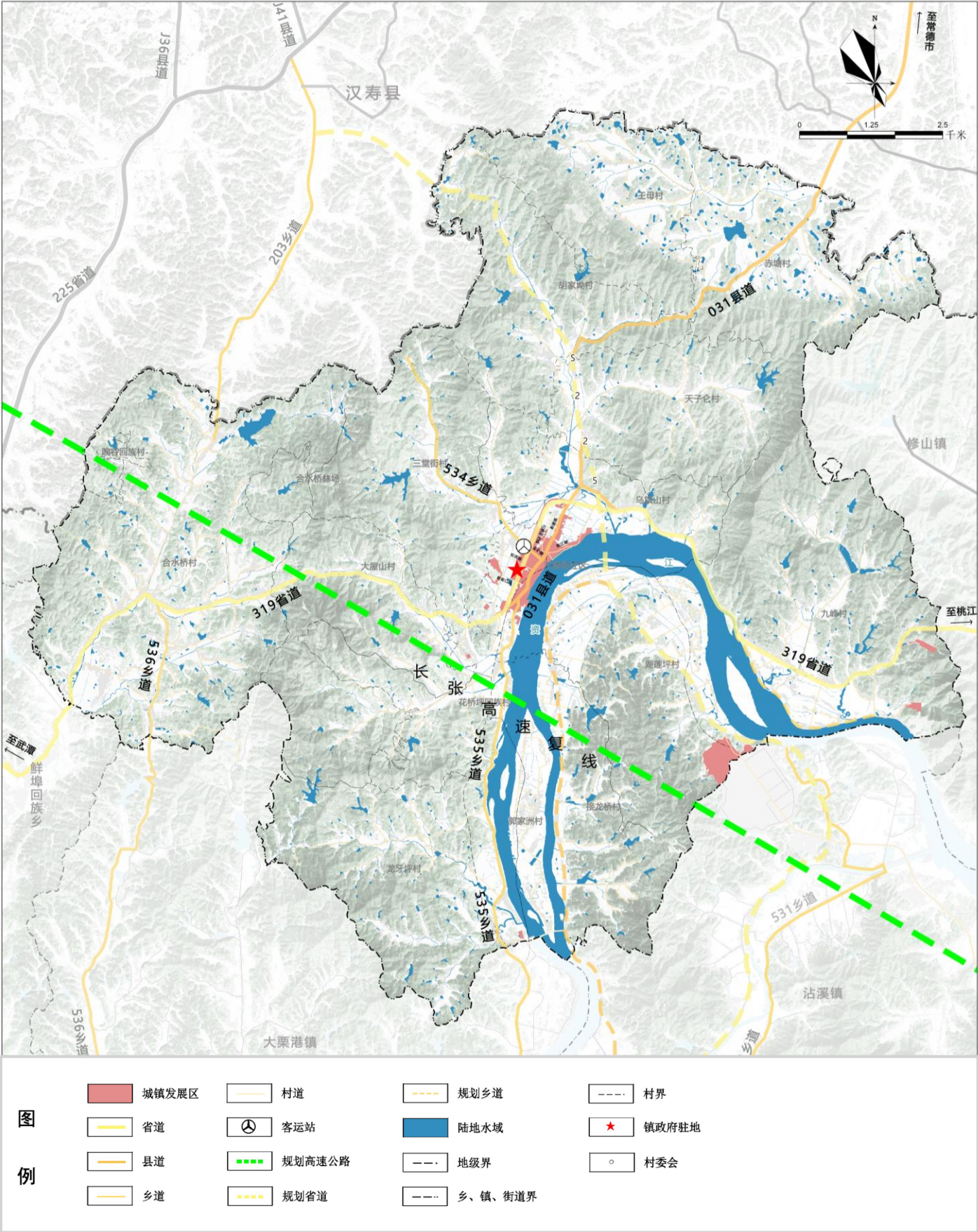


5.2 综合交通规划

高速、省道：长张高速复线、S319、S225。对外交通以长张高速复线、省道319作为对外交通要道。新增长张高速复线，增强区域连通性；交通省道319穿越镇域，衔接各村村道，同时作为“三堂街大道”承担镇区主要干道-交通性功能。

县道：三堂街镇境内有X031一条县道，县道031衔接镇区内“新建路”承担镇区主要干道-服务性功能。

乡道：Y534、Y538、Y535三条乡道规划提质改造，以提高周边乡镇交通可达性。



5.3 公共服务设施规划

建设镇村共享的公共服务体系。

坚持以人民为中心的发展思想，建立健全“镇区-行政村”两级的公共服务体系，致力于打造一个层次分明、功能完备、全龄段友好、设施种类齐全的高品质乡镇公共生活圈，以满足人民群众多样化的需求，提升乡镇居民的生活质量。

■ 优化乡镇生活圈

通过完善乡镇便民服务中心、初级中学、小学、文化活动中心、全民健身中心、乡镇卫生院、敬老院等公共服务设施的配置，构建便捷高效的乡镇公共服务中心。

■ 打造乡村生活圈

不断提升基层服务设施的质量，合理布局小学、幼儿园、文化活动室、室外健身场地、卫生室、养老服务设施、农村综合服务平台等设施，打造功能完备的村级公共服务中心。

完善公共服务设施布局体系，构建全覆盖、均等化的基本公共服务体系

文以惠民 构建文化服务设施体系

幼有善教 完善文化教育设施体系

体有所健 优化体育健身设施体系

病有所医 健全医疗服务设施体系

老有所养 改善养老服务设施体系

弱有众扶 完善无障碍服务设施体系



5.4 基础设施规划

构建绿色智慧安全的市政基础设施，支撑三堂街镇可持续发展



给水工程

全面落实最严格水资源管理制度，实施水资源消耗总量和强度双控行动。**优化用水结构，强化水资源的优化配置和循环利用**，全面建设节水型示范区。



燃气工程

坚持区域共建共享原则，加快燃气管网建设，**逐步实现燃气设施对城镇的全面覆盖**，形成气源结构科学合理，输配系统安全经济的现代化城市燃气系统。



排水工程

坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，采用雨污分流的排水体制，**完善污水收集处理及再生水利用设施建设**，逐步实现污水的全收集、全覆盖、全处理。



环卫工程

按照减量化、资源化、无害化的要求，**全面实施垃圾源头分类减量、分类运输、分类中转、分类处置**，实现可回收物 and 各类其他垃圾分类收集。



电力工程

坚持“**总体规划、分步实施、效益优先、适度超前**”的原则，提高供电可靠性、提升电压合格率，进一步提高供电能力，优化农网结构，提升农网设备技术水平。



通信网络

高标准推进5G基站等新一代网络基础设施建设，**促进高速宽带无线通信全覆盖**。深入推进IPv6规模部署，加快网络和应用升级改造，打造下一代互联网产业生态。

06

乡镇风貌设计

6.1 乡镇风貌指引



6.1 乡镇风貌指引

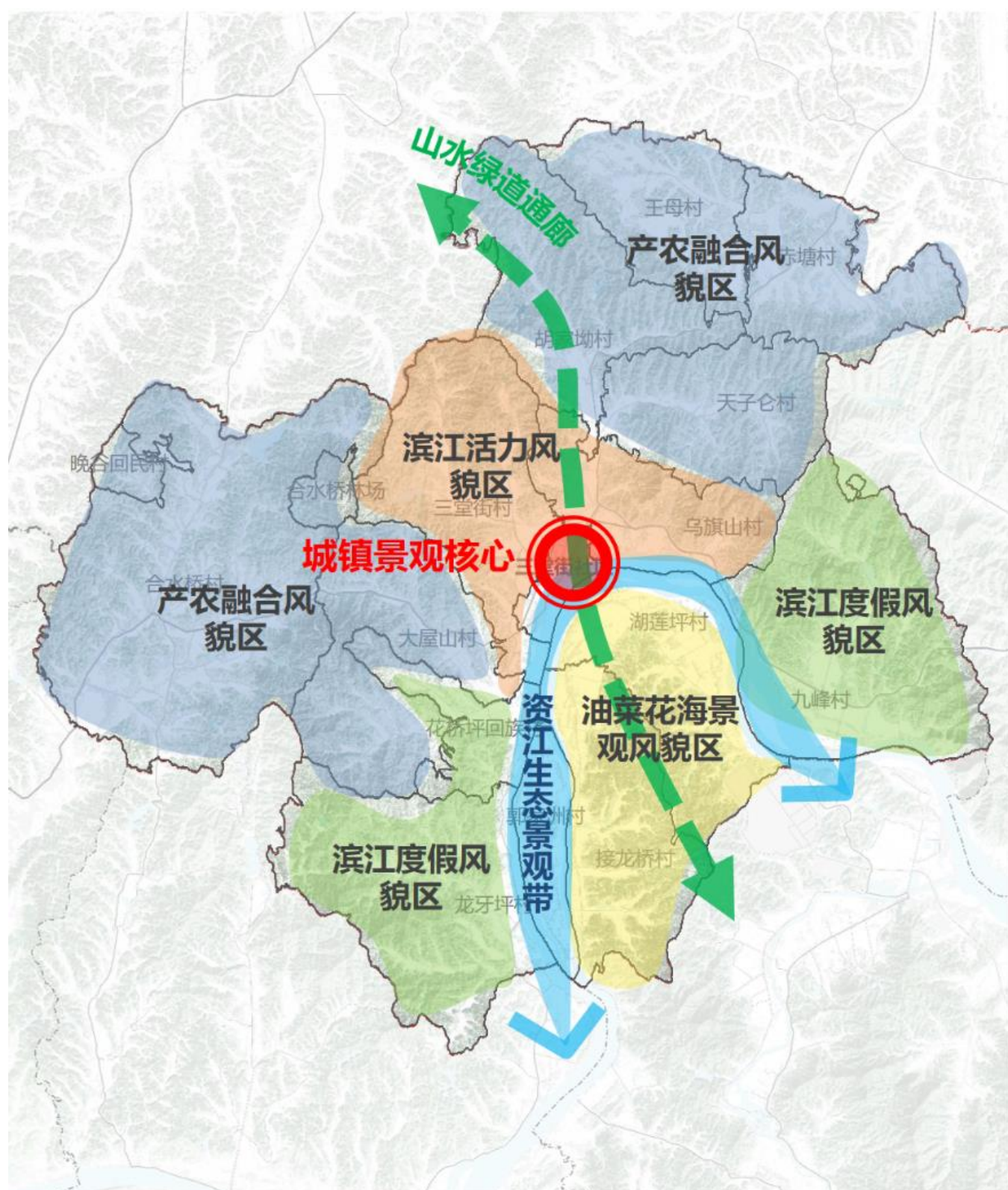
规划形成“一核一带、一廊四区”的景观风貌结构。

“一核” 为城镇景观核心；

“一带” 为资江生态景观带；

“一廊” 为山水绿道通廊；

“四区” 为滨江活力风貌区、产农融合风貌区、滨江度假风貌区、油菜花海景观风貌区。



07

国土空间整治修复

1. 国土空间整治
2. 生态保护修复



7.1 国土空间整治

01

全域土地综合整治

以镇为整体推动全域土地综合整治，以土地整理、复垦、开发和城乡建设用地增减挂钩为平台，推动田、水、路、林、村综合整治，改善农村生产、生活条件和生态环境，推进农业规模化经营，人口集中居住，产业集聚发展。

02

有序开展农用地整理

以村为基本单元，以永久基本农田为重点，通过实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护等工程建设措施，增加有效耕地面积，提高耕地质量，改善农业生产条件和生态环境。规划通过农用地整治提高耕地质量，质量等级平均提高1等。

规划期内，将3.74万亩永久基本农田全部建成高标准农田；实施耕地恢复工程67.93公顷；实施耕地后备资源发面积92.87公顷。

03

稳步进行建设用地整理

按照宜耕则耕、宜林则林、宜草则草的原则，以宅基地、工矿废弃地等低效闲置建设用地整治为抓手，释放农村闲置土地。推进城镇低效用地整治，重点对镇区实施低效建设用地再开发，解决建设用地低效粗放问题，促进土地利用向高效、集约方向发展。

7.2 生态保护修复

坚持山水林田湖草一体化保护和系统治理，修复受损自然生态系统，提升生态系统功能，提高防灾能力，保障生态安全，提升国土空间质量与韧性，实现人与自然和谐共生。



山水林田湖草沙系统修复：
以自然恢复为主、人工修复为辅为原则，修复受损自然生态系统，提升生态系统功能。



河湖生态修复：
积极开展水生态修复，加强资江流域水生态环境修复工程以及黑臭水体的治理；开展农村水系综合整治；加强水土保持生态建设。



生态廊道建设：
重点推进桃江羞女湖国家湿地公园、资水沿线的生态廊道以及关联生态斑块的保护，共同构筑三堂街镇立体生物多样性网络。

08

项目与实施保障

1. 重点项目计划
2. 规划实施保障



8.1 重点项目计划

重点建设项目主要含**道路交通、水利设施、公共服务与基础设施、产业发展**等方面。

道路交通

长沙至张家界高速复线（益阳段）、S225桃江县三堂街至安化县大福公路、桃江港区三堂街港点工程、三堂街镇码头等项目。

水利设施

白竹州水文站工程、洞庭湖水资源配置工程(桃江片)、金桃灌区工程(桃江片)、三堂街镇防洪闭合圈建设工程等项目。

公共服务与基础设施

110KV大屋山变电站、桃江县县域医疗三堂街分中心（脑科医院分院建设项目）、桃江县三堂街镇乌旗山小学、桃江县三堂街镇九峰小学等项目。

产业发展

三堂街竹艺术品加工项目、三堂街镇古镇竹制品厂、湖南益多竹木制品建设项目、大屋山竹产业园、湖南省桃江县九峰矿区陶粒板岩矿等项目。

8.2 规划实施保障

01 健全规划实施责任考核体系

- 建立领导责任制度
- 强化规划权威
- 执行严格的用途管制制度

02 完善规划实施配套体系

- 拓宽规划实施的资金投入
- 完善各项配套制度建设
- 健全规划人才队伍建设

03 完善规划实施监督体系

- 强化信息化支撑
- 建立规划动态维护机制
- 建立监督机制

04 健全规划实施公众参与及修改体系

- 建立规划的公示制度
- 完善规划修改制度