

# 桃江县大栗港镇国土空间规划 (2021-2035年)

公示版



桃江县人民政府

2024年9月

# 前言

## PREFACE

TAO JIANG

大栗港

为加快推进国土空间规划体系建设，规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整、准确、全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，结合桃江县国土空间总体规划，立足大栗港镇发展现状特征，编制《桃江县大栗港镇国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对大栗港镇全域国土空间开发保护作出的具体安排，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，为编制详细规划、村庄规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。《规划》基期年为2020年，目标年为2035年，近期至2025年。为广泛听取各方意见，凝聚公众智慧，现公开征求社会各界意见和建议。

**公示时间：**2024年9月18日至2024年10月31日

**联系地址：**益阳市桃江县桃花江大道100号，桃江县自然资源局空间规划股

**联系电话：**莫先生，17763717071  
孟女生，15173721769

**意见报送邮箱：**1107152235@qq.com

**备注：**本公示稿内容仅为阶段性成果，所有数据和内容以最终批复为准。意见请标题标注“桃江县大栗港镇国土空间规划（2021-2035年）意见建议”字样。



# 目录

## CONTENT

### 1. 规划总则

- 1.1 规划目的
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划期限和范围

### 2. 发展定位目标

- 2.1 发展定位
- 2.2 发展目标

### 3. 国土空间格局

- 3.1 构建总体新格局
- 3.2 落实三条控制线
- 3.3 合理划定规划分区

### 04. 国土空间保护

- 4.1 耕地资源保护
- 4.2 生态环境保护
- 4.3 历史文化资源保护

### 5. 国土空间开发

- 5.1 产业发展布局
- 5.2 综合交通规划
- 5.3 公共服务设施规划
- 5.4 基础设施规划
- 5.5 公共安全设施规划

### 6. 乡镇风貌设计

- 6.1 乡镇风貌指引

### 7. 国土空间整治修复

- 7.1 国土空间整治
- 7.2 生态保护修复

### 8. 项目与实施保障

- 8.1 重点项目计划
- 8.2 规划实施保障

## 1.1 规划目的

本规划是是对大栗港镇全域国土空间开发保护作出的具体安排，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，为编制详细规划、村庄规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。



## 1.2 规划原则

生态优先，绿色发展

以人为本，完善配置

全域统筹，综合整治

因地制宜，彰显特色

政府主导，公众参与

承接传导，科学规划



## 1.3 规划期限与范围

本次规划期限为2021至2035年

近 期 2025年

目标年 2035年

远 景 2050年

**规划范围：**包括大栗港镇全部国土空间171.29平方公里。

**规划层次：**包括镇域和镇政府驻地两个层次。

### 镇域

镇域规划范围为大栗港镇行政辖区范围，下辖大栗港社区和黄道仑村、牌形上村、朱家村、童子山村、刘家村、德茂园村、先锋桥村、红金村、筑金坝村、卢家村、黄栗湫村、兴坪村、栗山河村、五羊坪村、张家村、松木桥村16个行政村。

### 镇政府驻地

镇政府驻地涉及大栗港社区及先锋桥村，面积92.73公顷。



## 2.1 发展定位

## 生态栗地 · 竹旅小镇

国家农业产业强镇(竹笋)

农文旅融合的竹旅小镇

宜居宜业的栗地星镇



## 2.2 发展目标



以产业特色鲜明、生态环境优美、设施服务完善为支撑，建设农业产业强镇与秀美宜居美镇，构建富饶美丽幸福文明新大栗港。

**2025年**

**近期  
目标**

至 2025 年，大栗港镇综合实力持续提升，生态、农业、城镇空间格局不断优化，形成“水稻”、“竹产业”、“乡村旅游”三大产业主线，形成镇村联动、集约利用、互联互通的高效国土空间。

**2035年**

**远期  
目标**

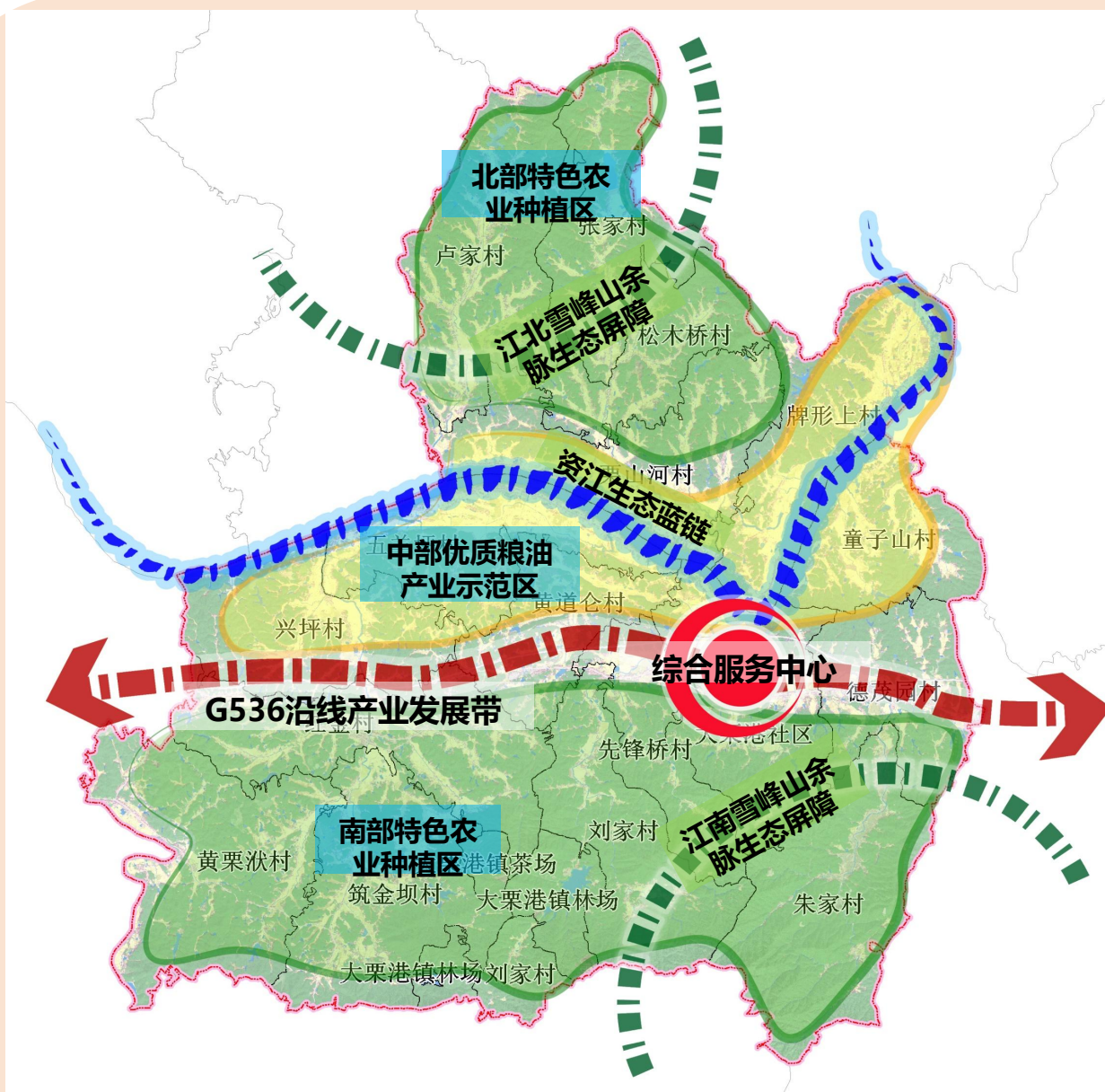
至 2035 年，大栗港镇镇域发展更加均衡，乡村振兴取得战略性成效，综合实力大幅跃升，传统农业实现高质量发展，特色农业实现品牌化发展，全面实现“国家农业产业强镇（竹笋）、农文旅融合的竹旅小镇、宜居宜业的栗地星镇”的发展目标。



## 3.1 构建总体新格局

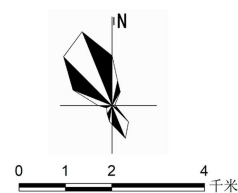
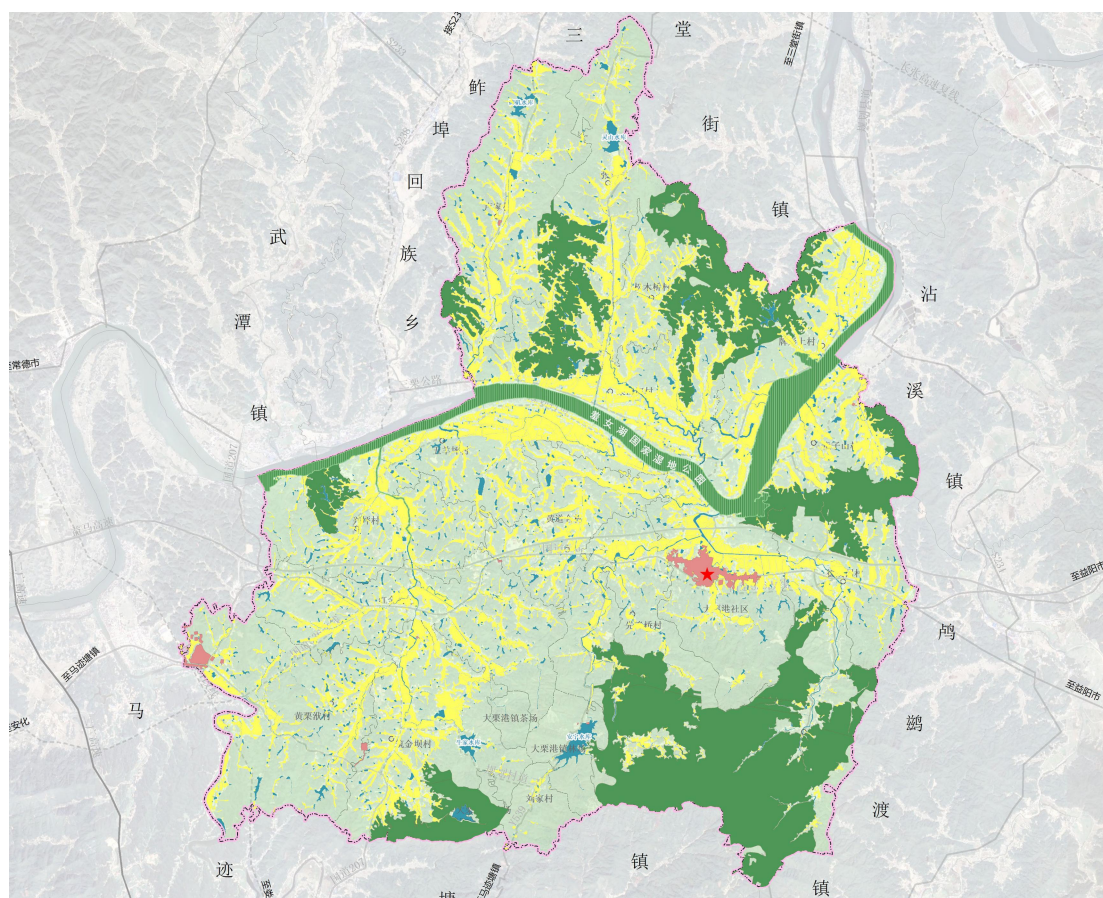
### ■ 构建“一核一带，一链两屏，三区多点”的发展格局

- ✓ **一核一带：**以大栗港镇政府驻地为中心、以G536沿线为产业发展带；
- ✓ **一链两屏：**资江生态蓝链，江北雪峰山余脉生态屏障、江南雪峰山余脉生态屏障；
- ✓ **三区多点：**  
**三区：**中部优质粮油产业示范区；南、北两区为特色农业种植区；  
**多点：**高标准竹笋基地、竹产业加工基地等重要产业项目点；“壹方山水·安宁竹谷”景区、雅趣民俗园等重要旅游项目点。



## 3.2 落实三条控制线

严格落实上位规划确定的三条控制线，确保三条控制线不交叉、不重叠、不冲突。



图例

- ★ 镇政府驻地
- 村委会
- 耕地和永久基本农田
- 生态保护红线
- 自然保护地
- 城镇开发边界
- 现状/规划公路
- 陆地水域
- 乡、镇、街道界
- 村界

### 耕地和永久基本农田

至2035年，明确全镇耕地保有量不低于3076.35公顷（4.61万亩），占镇域面积的17.96%；划定永久基本农田保护面积不低于2929.35公顷（4.39万亩），占全域面积的17.10%。



### 生态保护红线

规划期间，全镇生态保护红线面积不低于3706.18公顷，占全域面积的21.64%。



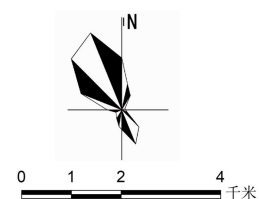
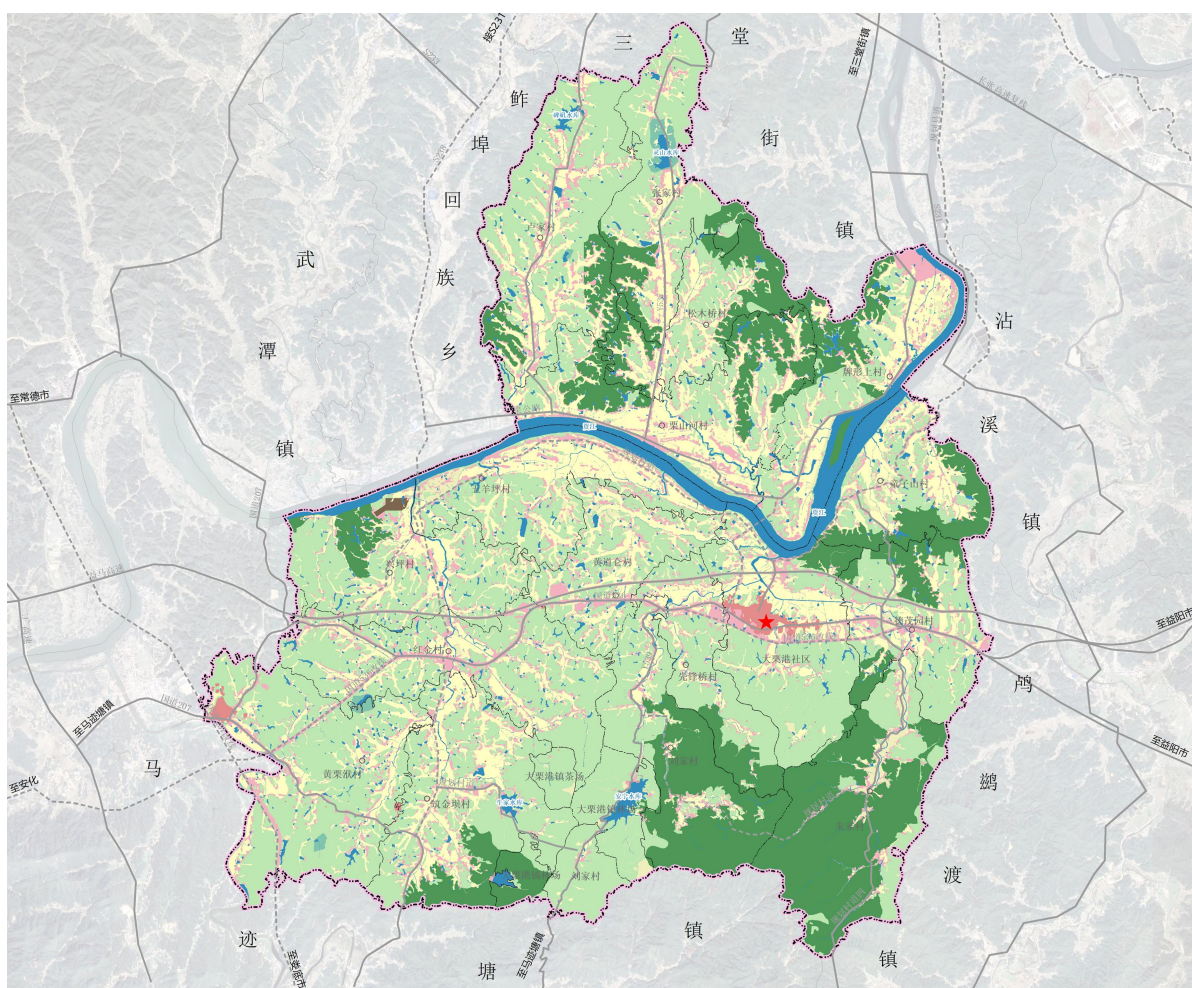
### 城镇开发边界

至2035年，城镇开发边界面积控制在82.59公顷以内，占镇域总面积0.48%。



### 3.3 合理划定规划分区

按照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，衔接落实上位规划，划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区6类规划一级基本分区，并进一步细化，达到二级规划分区深度。



图例

- 生态保护区
- 生态控制区
- 农田保护区
- 矿产能源发展区
- 城镇发展区
  - 城镇集中建设区
  - 其他城镇建设区
- 乡村发展区
  - 村庄建设区
  - 一般农业区
  - 林业发展区
- 陆地水域
- 现状/规划公路
- 乡、镇、街道界
- 村界
- 镇政府驻地
- 村委会

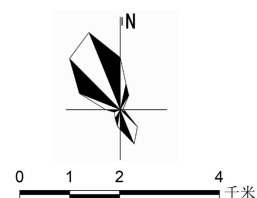
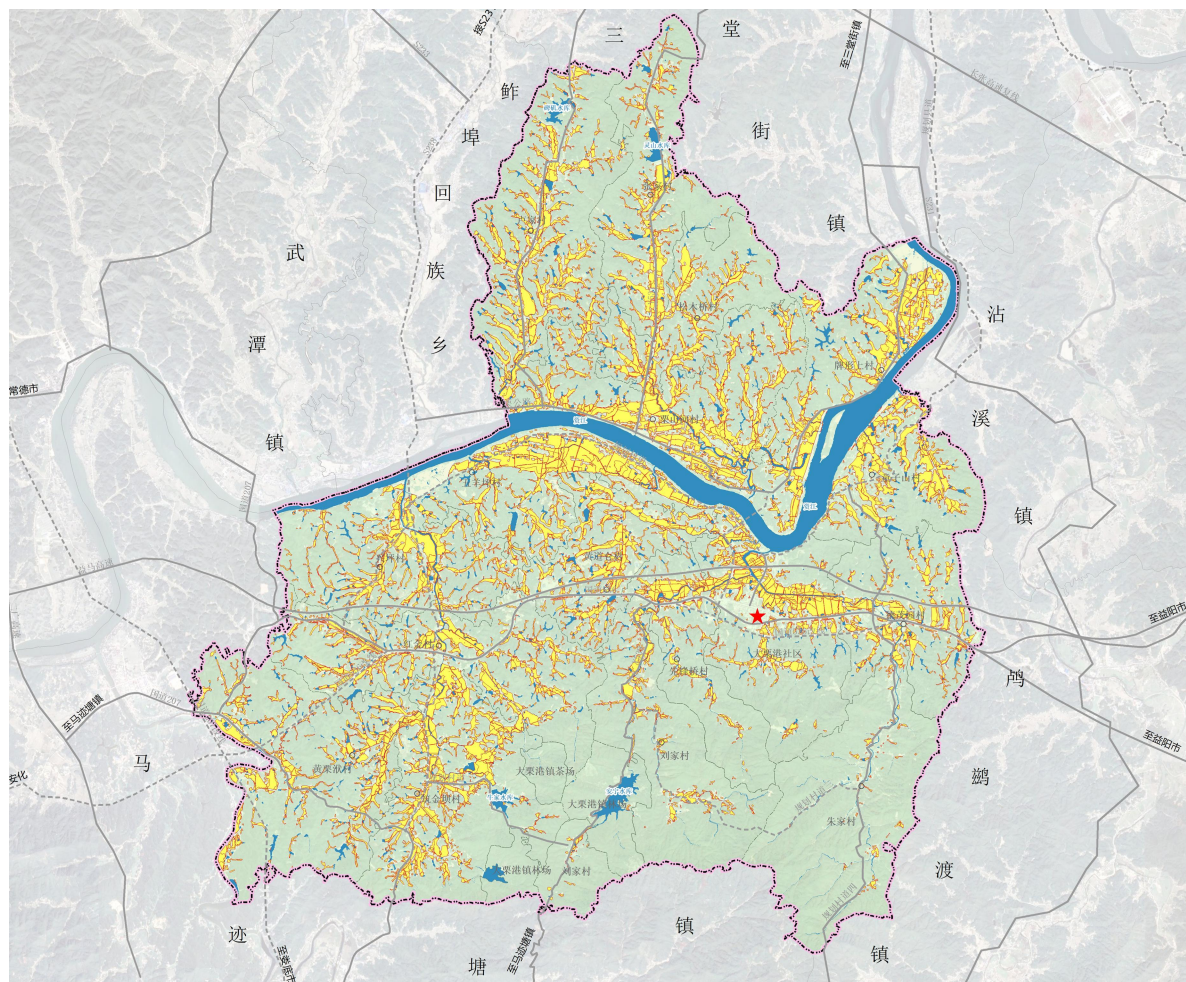
# 4

## 国土空间保护

### 4.1 耕地资源保护

#### ■ 严格落实耕地保护任务

- ✓ 耕地保有量不少于3076.35公顷（4.61万亩）；
- ✓ 永久基本农田面积2929.35公顷（4.39万亩）；
- ✓ 永久基本农田储备区面积29.93公顷（448.89亩）；
- ✓ 耕地后备资源面积193.18公顷（2897.7万亩）；
- ✓ 到2035年，全镇永久基本农田全部建成高标准农田。



图例

- 耕地
- 永久基本农田
- 乡、镇、街道线
- 村界
- 现状/规划公路
- 镇政府驻地
- 村委会
- 陆地水域

## 4.2 生态环境保护

### ✓ 推进自然保护地体系建设

大栗港镇自然保护地总面积599.74公顷，为湖南桃江羞女湖国家湿地公园，保护区类型为湿地自然公园。

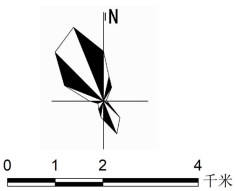
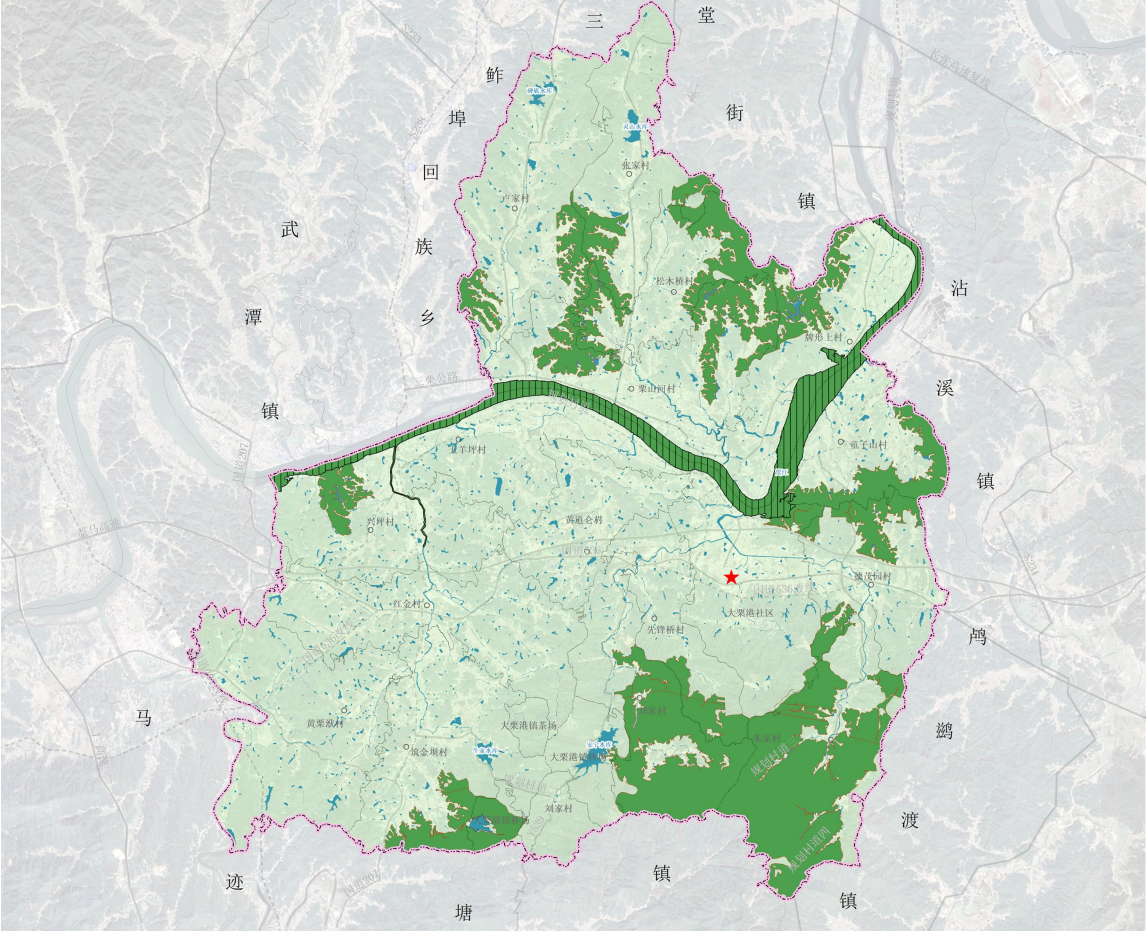
### ✓ 森林资源保护与利用

规划造林绿化空间23.38公顷，主要分布在镇域东南部，生态公益林4172.21公顷，天然林5239.68公顷。

### ✓ 加强水资源保护

大栗港境内划定地表水饮用水水源保护区9个，面积88.31公顷。其中，一级保护区面积0.71公顷，主要为黄栗洲供水工程、牌形上供水工程。

大栗港镇划定河湖划界管理范围1617.01公顷，主要为资江沿线。

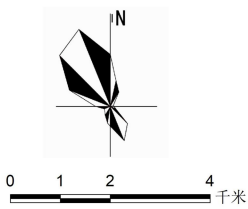
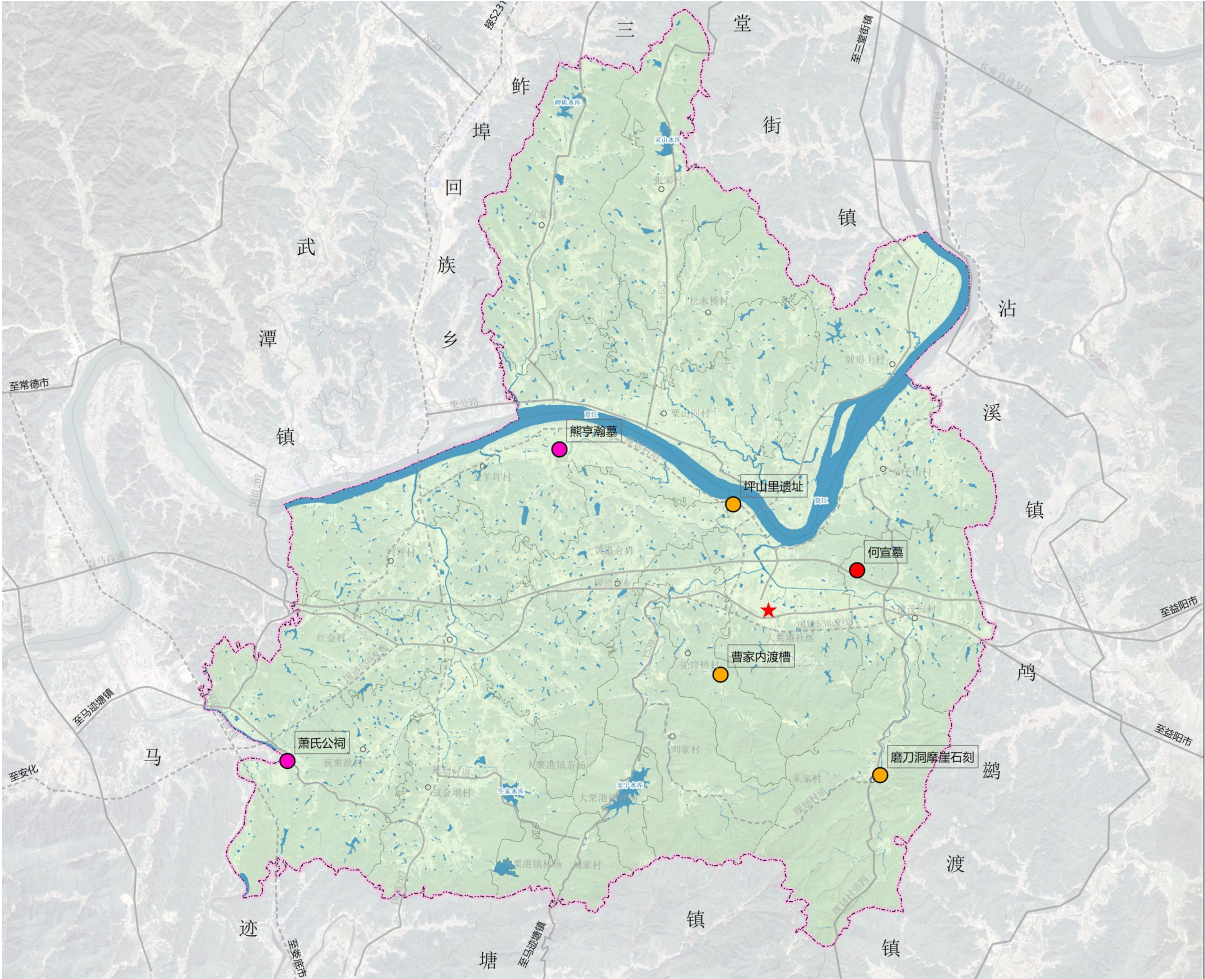


图例

- 自然保护地
- 生态保护红线
- 乡、镇、街道线
- 村界
- 现状/规划公路
- 镇政府驻地
- 村委会
- 陆地水域

# 4.3 历史文化遗产保护

- ✓ 现有省级重点文物保护单位**2处**，为熊亨瀚墓、萧氏公祠；
- ✓ 市级重点文物保护单位**1处**，为何宣墓；
- ✓ 县级重点文物保护单位**3处**，为坪山里遗址、曹家内渡槽、磨刀洞摩崖石刻；未定级文物保护单位**13处**。
- ✓ 省级非物质文化遗产**1处**，为大栗港五道茶；
- ✓ 市级非物质文化遗产**1处**，为大栗港胡呐喊。



## 5.1 产业发展布局

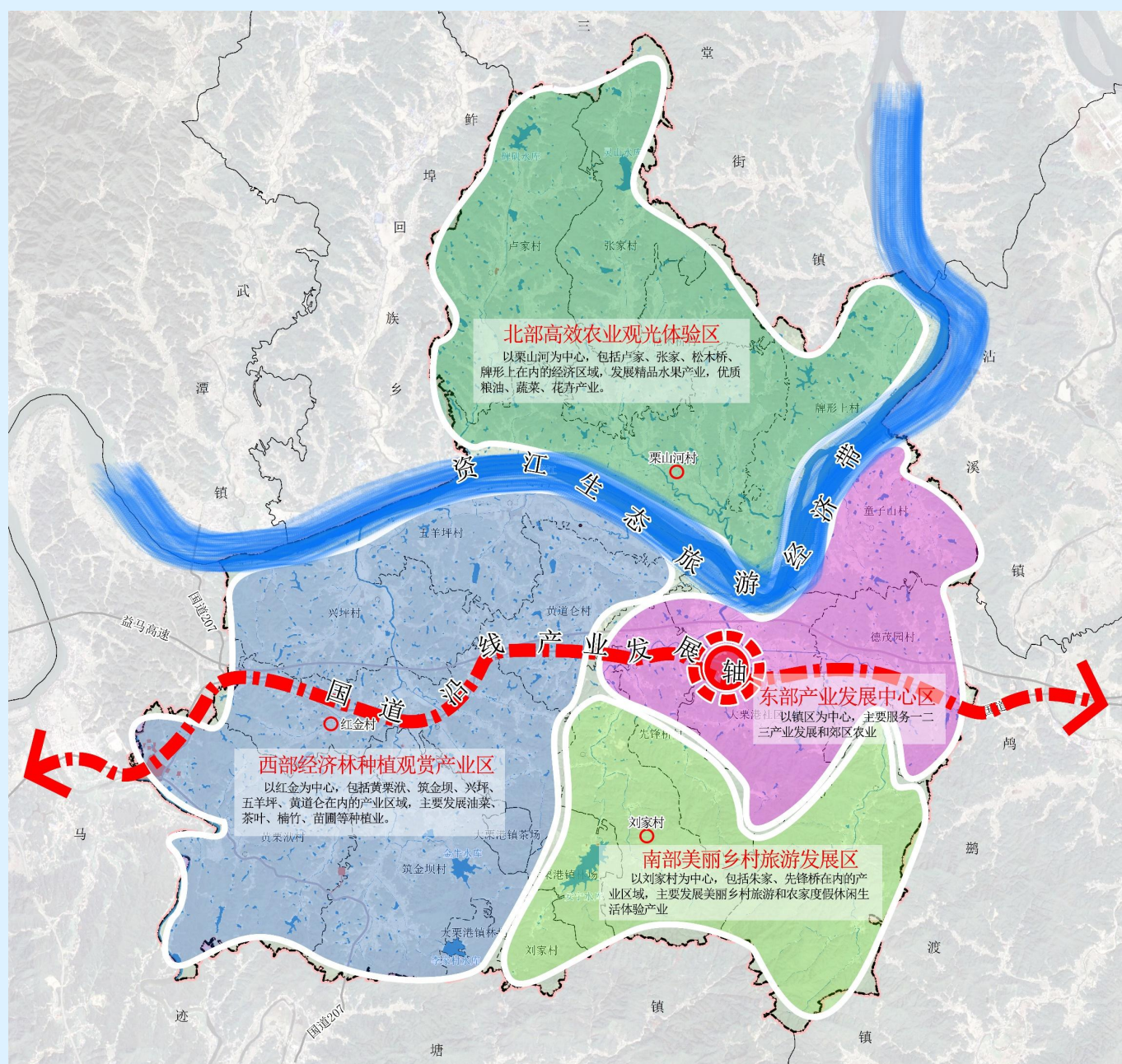
✓ **产业发展定位：** 规划形成“水稻”、“竹产业”、“乡村旅游”三大产业主线。

✓ **产业空间布局：** 构建“一核、一轴、一带、四区”

“一核”：指镇政府驻地产业核心；

“一轴”：以G536带动的国道沿线产业发展轴；

“一带”：资江生态旅游经济带；



## 5.2 综合交通规划

✓ 形成 “1高速2国道1省道” 的对外交通网络

### 高速公路

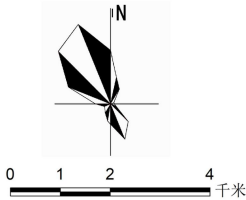
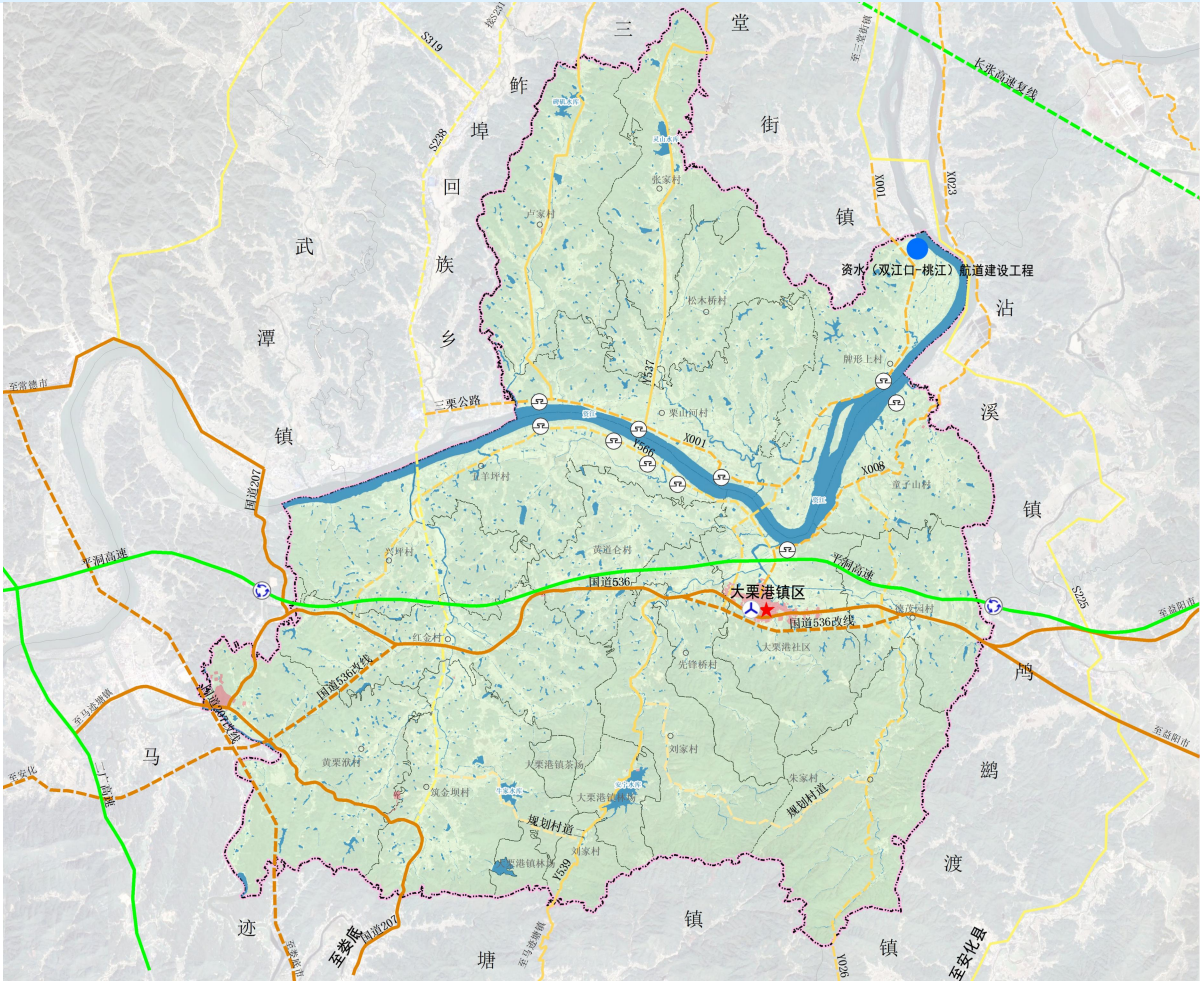
——高速公路规划。平洞高速由镇域中部贯穿而过，并于镇域东西两侧马迹塘镇及鸬鹚渡镇分别设有一互通口。

### 国省道

——国省道规划。规划对G536、G207进行线路改造，新建S238，进一步加强对栗港镇域与桃江中心城区、安化等周边市县的联系。

### 航道

——航道建设。规划开展资水（双江口—桃江）航道建设工程，建设修山至安化段500吨级航道。



图例

- 航道建设工程
- 高速公路
- 国道
- 省道
- 县道
- 乡道
- 村道
- 规划高速公路
- 规划国道
- 规划主要村道
- 规划县道
- 规划乡道
- 规划省道
- ⊙ 高速互通口
- ⊙ 客运站
- ⊙ 渡口
- 乡、镇、街道线
- 村界
- ★ 镇政府驻地
- 村委会
- 城镇发展区
- 陆地水域

## 5.3 公共服务设施规划

✓ 形成“乡镇—行政村”两级公共服务体系，构建优质镇村公共生活圈。



学有优教



### 教育设施规划

结合人口分布特点与需求，规划扩建桃江县第六中学，保留镇域范围内12所小学，对大栗港镇中心小学入口道路进行改道并预留部分备用地；



病有良医

### 医疗卫生设施规划

规划镇域医疗卫生设施按乡镇、行政村两级设置。为解决大栗港镇人民看病需求以及抗击重大传染病的应急需求，规划提质大栗港镇卫生院，充分利用现状镇卫生院设备和用地，改善医疗条件，提高服务质量。各中心村及一般村结合“一村一室”要求，对村卫生室进行提升或改造，提升医疗服务水平。



文化惠民



### 文化体育设施规划

规划镇域文体科技设施按乡镇、行政村两级设置。镇政府驻地在镇政府南侧规划文化活动中心，为人民群众提供内容丰富、形式多样的公共文化产品。中心村建文化活动中心，包括老年活动中心、儿童活动中心、农民培训中心等内容。



老有颐养

### 养老设施规划

规划镇域社会保障设施按乡镇、行政村两级设置。现状已有德茂园村敬老院、栗山河村敬老院、兴坪村敬老院及朱家村敬老院，规划完善敬老院配套设施，提升服务质量；其他各村与村委联合设置居家养老服务站。



移风易俗



### 殡葬设施规划

根据《益阳市殡葬管理条例》要求，大栗港镇为火葬区，要求全域积极地、有步骤地实行火葬，节约殡葬用地，革除丧葬陋俗。

## 5.4 基础设施规划

### ✓ 落实并优化水、电、卫等配套市政基础设施

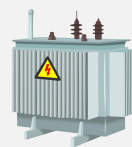


#### 给排水设施规划

全面落实最严格水资源管理制度，实施水资源消耗总量和强度双控行动。优化用水结构，强化水资源的优化配置和循环利用，全面建设节水型示范区。坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，采用雨污分流的排水体制，完善污水收集处理及再生水利用设施建设，逐步实现污水的全收集、全覆盖、全处理。

#### 供电设施规划

坚持“总体规划、分步实施、效益优先、适度超前”的原则，提高供电可靠性、提升电压合格率，进一步提高供电能力，优化农网结构，提升农网设备技术水平。

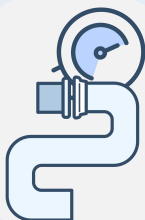


#### 通讯设施规划

高标准推进5G基站等新一代网络基础设施建设，促进高速宽带无线通信全覆盖。深入推进IPv6规模部署，加快网络和应用升级改造，打造下一代互联网产业生态。

#### 环卫设施规划

按照减量化、资源化、无害化的要求，全面实施垃圾源头分类减量、分类运输、分类中转、分类处置，实现可回收物和各类其他垃圾分类收集。



#### 燃气设施规划

坚持区域共建共享原则，加快燃气管网建设，逐步实现燃气设施对城镇的全面覆盖，形成气源结构科学合理，输配系统安全经济的现代化城市燃气系统。

## 5.5 公共安全设施规划

### ✓ 构建预防为主、科学布局的应急救援与综合防灾体系



#### 防洪排涝规划

防洪标准：镇政府驻地按 20 年一遇洪水位设防，其它区域为10年一遇标准。



#### 消防工程

大栗港镇设标准消防站，以接警5分钟可到达责任区的边缘为规划要求，消火栓间距不宜超过120米，保护半径不宜超过150米。



#### 地质灾害规划

重点防治滑坡、崩塌、泥石流和地面塌陷等地质灾害，包括不稳定斜坡1处，位于镇政府驻地范围内，滑坡2处，位于德茂园村及筑金坝村。



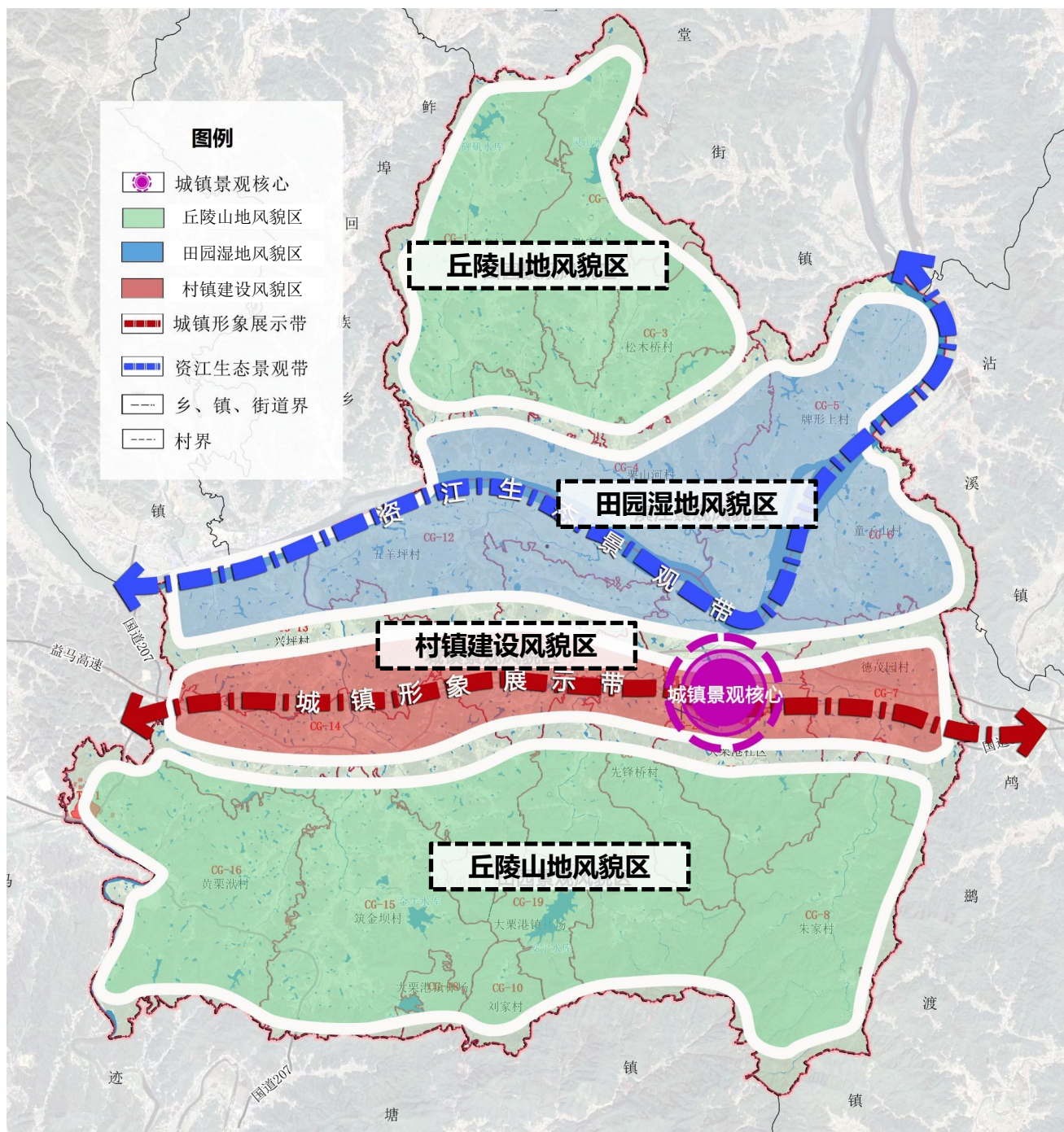
#### 抗震防灾规划

镇域按照 VI 度标准设防，重大基础设施工程、生命线工程、易发生次生灾害的设施应按 VII 度设防。利用 G536、G207、S238 等道路作为疏散通道，疏散通道应保证两侧建筑物倒塌后还有 7 米以上的双向行车通道。

### 形成“秀美宜居竹旅小镇”的风貌特色定位

## 构建“一心两带三区”的风貌分区结构

- **一心：**以镇政府驻地城镇景观核心；
- **两带：**资江生态景观带、城镇形象展示带；
- **三区：**田园湿地风貌区、丘陵山地风貌区、村镇建设风貌区



## 7.1 国土空间整治

**有序开展农用地整理。**以增加耕地数量、提升耕地质量、改善农田生态为重点，统筹高标准农田建设、旱改水、宜耕后备资源开发等农用地整理。

——**推进高标准农田建设。**紧紧围绕稳固提升水稻、油菜籽等粮食和重要农产品产能，大力推进高标准农田建设。到2035年，全镇永久基本农田全部建成高标准农田。

——**高效开发宜耕后备资源。**规划期内，重点在筑金坝村、黄栗汊村、兴坪村、松木桥村等耕地后备资源丰富的村开展耕地后备资源开发。

——**积极有序推进耕地恢复任务。**根据自然地理条件、群众意愿、种植作物市场状况等，合理确定恢复耕地计划安排，稳妥有序恢复耕地。

——**深入挖掘旱地改水田资源潜力。**规划期内有序实施旱改水项目，充分挖掘可旱改水资源潜力。

**科学开展建设用地整理。**开展废弃农村宅基地、工矿废弃地、零星散乱的农村建设用地等低效闲置建设用地复垦，优化用地空间布局，提高集约节约用地水平。

## 7.2 生态保护修复

**湿地生态修复。**重点保护水源涵养区，严格限制影响水源涵养功能的各类开发活动，恢复森林、草地、湿地等生态系统，提高水源涵养功能。按照自然保护区管理和湿地保护的相关要求，确保桃江羞女湖国家湿地自然公园生态系统得到有效保护，提高保护区生态系统服务功能。

**林地生态修复。**加强区域内水土流失及石漠化综合治理，实施退化林地生态修复、森林质量精准提升，实施重点防护林工程。

**生态廊道建设。**加强镇域内生态廊道建设，保护资江生态廊道，加强河湖水系连通，实施通道绿化、水系堤坝及河渠湖库周边绿化，开展农田林网、道路及河流水系廊道建设，有效构筑区域生态安全，更好地保护自然生态环境。

# 8

## 项目与实施保障

### 8.1 重点项目计划

按照国土空间规划建设目标与任务，明确大栗港镇到2035年，规划实施的交通、水利、电力、环保、旅游、民生、产业等重点建设项目共37个。通过建立年度建设计划，落实项目建设性质、建设年限等情况，对全镇国土空间开发保护做出统筹安排。

#### 道路交通

G207桃江县马迹塘至泗里河公路、G207桃江县武潭至马迹塘公路、G536国道至壹方山水生态旅游度假区至G207国道旅游集散路、G536桃江县鸬鹚渡至安化县敷溪公路、桃江县大栗港镇毛羊坪渡改桥工程、县城至羞女湖湿地公园至大栗港镇（接G536国道）、资水（双江口-桃江）航道建设工程等项目。

#### 公共服务与基础设施

桃江县第六中学扩建项目、大栗港镇农贸市场新建、桃江县大栗港镇污水处理厂改建、大栗港水厂新建、大栗港镇政府安置地新建、桃江县农村饮水安全工程、桃江县大栗港110千伏输变电工程建设项目、大栗港镇燃气储气站、龙拱滩-回龙庵等11段河道整治工程等项目。

#### 旅游项目

桃江县壹方山水建设项目、壹方山水4A级景区安宁竹谷民俗建设等项目

#### 产业发展

桃江县德茂园村15万套竹制品加工建设项目、桃江县笋竹初级加工道路配套设施建设项目、大栗港镇搅拌厂项目、大栗港竹产业园、华恺生物废弃竹木材料加工利用项目、大栗港镇黄道仑村竹木农产品加工项、桃江县大栗港镇湘籽油业厂房建设项目、桃江县大栗港镇海湾加油站建设项目、桃江县马迹塘加油站建设项目等项目。

## 8.2 规划实施保障

### 组织机制

由桃江县人民政府与大栗港镇人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照近期项目计划制定乡镇年度工作安排及重点项目的部署；监督检查各年度工作的推进、执行情况。

### 政策支持

桃江县人民政府牵头制定相关激励、资金筹措、帮扶政策，保障民生工程及重点项目的推进。建立国土空间用途管制、监测评估及实施管理机制，确保规划的落实与保障。

### 宣传引导

充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，增强公众对生态环境保护、国土空间合理开发、自然资源节约集约利用重要性的认识。

### 监督实施

完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督。利用国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。

