

湖南源成会计师事务所(普通合伙)

HUNAN YUANCHENG CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS GENERAL PARTNERSHIP

湘源成财绩评字(2024)第37号

2023 年度中央农业社会化服务资金项目 绩效评价报告

为进一步规范和加强财政资金管理,强化预算绩效责任,提升财政资金使用效益,根据《财政部关于印发<财政支出绩效评价管理>的通知》(财预〔2020〕10号)、《湖南省财政厅关于印发<湖南省预算绩效管理工作规程(试行)>的通知》(湘财绩〔2013〕28号)、《湖南省财政厅湖南省预算支出绩效评价管理办法》(湘财绩〔2020〕7号)、《桃江县人民政府关于推进全县预算绩效管理的实施意见》(桃政发〔2013〕25号)、《桃江县财政局关于开展2024年度财政绩效评价的通知》(桃财监〔2024〕183号)要求,我们接受桃江县财政局委托,于2024年9月2日至9月19日对桃江县农业农村局2023年度中央农业社会化服务资金项目的管理和使用开展了绩效评价。绩效评价相关资料的真实性和完整性由资料提供单位负责,我们的责任是按照绩效评价相关要求开展绩效评价工作,现将有关情况报告如下:

一、工作概况

(一) 绩效评价范围

根据《桃江县财政局关于开展2024年度财政绩效评价的通知》(桃财监〔2024〕183号)要求,本次纳入绩效评价考核范围的桃江县农业农村局2023年度中央农业社会化服务资金总计554.00万元。

(二) 绩效评价主要依据



1. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
2. 《财政部关于印发〈财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（财预〔2011〕285号）；
3. 《财政部关于印发〈财政支出绩效评价管理〉的通知》（财预〔2020〕10号）；
4. 《湖南省财政厅关于印发〈湖南省预算绩效管理工作规程（试行）〉的通知》（湘财绩〔2013〕28号）；
5. 《中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10号）；
6. 《湖南省财政厅关于印发〈湖南省预算支出绩效评价管理办法〉的通知》（湘财绩〔2020〕7号）；
7. 《桃江县人民政府关于推进全县预算绩效管理的实施意见》（桃政发〔2013〕25号）；
8. 《桃江县财政局关于开展2024年度财政绩效评价的通知》（桃财监〔2024〕183号）；
9. 相关专项资金管理制度和管理办法；
10. 其他相关政策、管理规定和财务会计制度等。

（三）绩效评价体系

采用《2023年度中央农业社会化服务资金项目支出绩效评价指标及评分表》，绩效评价评分体系主要包括项目决策、过程、产出、效益四个部分共计100分，其中决策部分20分，过程部分30分，产出部分40分，效益部分10分。绩效评价结果分为优、良、较差、差、四个等级，其中90（含）—100分为“优”，80（含）—90分为“良”，60（含）—80分为“较差”，60分以下为“差”。



(四) 绩效评价方法

为确保本次绩效评价工作有序进行，我们制定了绩效评价实施方案，按照实施方案要求并结合项目的实际情况，采用定量分析和定性分析相结合的方法，从预算支出与绩效目标、资金投入与管理、项目组织实施、项目绩效完成等方面对项目进行了综合评价，通过询问项目相关人员、查阅项目资料、检查财务资料、实地查验和发放问卷调查等方法，了解项目执行和完成情况、资金管理使用和核算情况，并已获取相关绩效评价资料和数据，为形成评价结论收集了依据。

二、项目基本情况

(一) 项目单位基本情况

1. 桃江县农村经济经营管理站（以下简称“县经管站”）为县农业农村局副科级二级机构，公益一类事业单位，负责人：陈俊；统一社会信用代码：12430922447018928T；住所：桃江县桃花江镇谷山北路6号。内设综合股、村级财务指导股、农村土地承包指导股，下设县农村经济经营服务中心。

2. 桃江县供销合作社联合社（以下简称“县供销社”）为县委、县政府直属正科级参照公务员管理事业单位，负责人：夏末花；统一社会信用代码：124309220064901005；住所：桃江县桃花江镇资江路7号。内设5个职能股室。

3. 桃江县农机事务中心（以下简称“县农机中心”）为县农业农村局副科级二级机构，参照公务员管理事业单位；负责人：夏伟财；统一社会信用代码：124309220064904773；住所：桃江县桃花江镇近桃路232号。内设综合办公室、组织人事股、计划财务股、农机装备股、产业发展股、农机推广股，下设县农业机械化推广服务站（加挂农机学校牌子）和县能源供应管理站（加挂县农机物资供应站牌子）。

(二) 项目背景及立项情况

1. 项目背景



习近平总书记关于农业生产社会化服务和供销合作社工作的重要指示，以联结带动小农户发展促进农业适度规模经营、保障粮食安全和重要农产品供给为目标，发挥农业社会化服务生力军的优势和作用，引导小农户广泛接受低成本、便利化、全方位的生产托管服务，集中连片推进绿色高效现代农业生产，着力提高农业综合效益和竞争力。

2. 项目立项

根据《湖南省财政厅关于下达 2023 年中央农业社会化服务资金的通知》（湘财预〔2023〕195 号）文件精神，中央农业经营主体能力提升资金项目支持农业社会化服务资金共计 554.00 万元，其中县经管站 330.11 万元用于早稻集中育秧、统防统治、粮食烘干仓储服务作业；县供销社 161.80 万元用于组织在耕、种、防、收四个主要环节的全程托管服务补助；县农机中心 62.09 万元用于机插机抛秧服务作业。

（三）项目内容及实施情况

1. 早稻集中育秧、统防统治、粮食烘干仓储服务项目—县经管站

（1）项目概况和项目目标

①根据《湖南省农业农村厅办公室关于推荐省级示范区域性农业社会化综合服务中心、农民合作社省级示范社和家庭农场省级示范场的通知》（湘农办发〔2023〕49 号），《湖南省农业农村厅办公室关于认定 2023 年省级示范区域性农业社会化综合服务中心的通知》（湘农办发〔2023〕85 号）文件精神，湖南大队长农业有限公司被认定为省级示范区域性农业社会化综合服务中心，下达任务面积 11250 亩。

②根据《湖南省农业农村厅办公室 关于下达 2023 年农业社会化服务任务的通知》（湘农办发〔2023〕21 号）《湖南省农业农村厅 湖南省供销合作总社 关于支持供销合作社开展农业社会化服务试点的通知》（湘农联〔2023〕51 号）精神，结合实际情况，2023 年桃江县人民政府办公室制定并



印发了《桃江县 2023 年农业社会化服务试点项目实施方案》。省下达农业社会化服务任务总面积 5.10 万亩，其中县经管站组织完成 2.58 万亩。

补助标准：机插机抛 20 元/亩，早稻集中育秧 30 元/亩，病虫害统防统治 20 元/亩，粮食烘干仓储 20 元/亩，原则上财政补贴占服务市场价格的比例不超过 30%。

补助方式：采取先服务后补助的方式，按照与承接的服务组织签订的服务合同核定补助面积和补助标准，待每个环节实施完毕并经相关部门审核验收合格后，由县财政按规定拨付到服务组织银行账户，服务组织在向服务对象收取服务费时，服务价格要低于市场价格。

（2）服务组织遴选

①经审核申报材料，湖南大队长农业有限公司符合省级示范区域性农业社会化综合服务中心申报条件，县级 2023 年 5 月 8 日上报推荐表，经市级审核、省级审定，根据《湖南省农业农村厅办公室关于认定 2023 年省级示范区域性农业社会化综合服务中心的通知》（湘农办发〔2023〕85 号）文件精神，湖南大队长农业有限公司被认定为省级示范区域性农业社会化综合服务中心。

②早稻集中育秧、粮食烘干仓储、统防统治作业社会化服务组织公告于 2023 年 5 月 8 日在桃江县人民政府网站发布，服务组织 2023 年 5 月 19 日至 5 月 24 日报名申请，2023 年 7 月 19 日至 7 月 21 日经现场考评，3 个服务项目评选了桃江县贺家坪水稻种植与农机化服务专业合作社、桃江县龙铭农机化服务水稻种植专业合作社等 11 家服务组织，2023 年 8 月 30 日报党组会议通过后，于 2023 年 9 月 1 日公示评选结果，于 2023 年 9 月 6 日分别与各服务组织签订《桃江县农业生产社会化服务购买合同》，合同约定了早稻集中育秧、粮食烘干仓储、统防统治服务内容，作业面积，补助标准等。

（3）组织实施



服务组织在开展服务前与服务对象签订了服务合同，开展服务时填制了《农业生产社会化服务作业单》，每个服务环节结束后，填制了《农业生产社会化服务作业汇总表》，并项目完成后及时进行总结。个别服务组织项目完成后未公示社会化服务工作量（如铭农机提供的烘干仓储、早稻育秧作业）。

为扎实开展县农业生产社会化服务工作，确保实施进度、质量和效果，2023年11月3日制定了《桃江县农业生产社会化服务验收方案》，由县农村经济经营服务站牵头组织县财政、农业等业务股室工作人员组成验收组，于2023年11月9日至2023年11月10日通过现场核查服务台账资料并进行抽查方式对服务面积进行验收。

2023年实际服务面积131101.17亩，折算标准面积32466.55亩，其中早稻集中育秧项目完成标准面积8967.15亩，粮食烘干仓储项目完成标准面积10572.81亩，统防统治完成标准面积12926.59亩。

2023年湖南大队长农业有限公司实际完成服务面积90727亩。

2. 水稻（油菜）耕种防收全程托管服务补助项目——县供销社

（1）项目概况和项目目标

根据《湖南省农业农村厅 湖南省供销合作总社 关于支持供销合作社开展农业社会化服务试点的通知》（湘农联〔2023〕51号）精神，结合实际情况，2023年桃江县人民政府办公室制定并印发了《桃江县2023年农业社会化服务试点项目实施方案》。省下达农业社会化服务任务总面积5.1万亩，其中县供销社组织完成1.819万亩。

根据县级实施方案，结合供销实际，供销联社同步制定了《供销社农业社会化服务实施细则》，确定农业生产社会化服务项目实施作物为水稻、油菜，实施主体为在供销社农业社会化服务大联盟网上平台内已开展农业社会化服务的基层社，服务区域涉及灰山港镇、石牛江镇、大栗港镇、三堂街镇、桃花江镇、沾溪镇、浮邱山乡、马迹塘镇、鸬鹚渡镇等9个乡镇，试点服务



面积 1.819 万亩，突出支持水稻（油菜）耕、种、防、收全程托管环节。

补助标准：原则上财政补贴占服务市场价格的比例不超过 30%，服务规模经营主体的，适当降低补助标准，原则上每亩财政补助占服务价格的比例不超过 20%，单季作物每亩各补助环节的补助总额不超过 88.95 元，种植双季作物的，第二季作物服务补助参照此标准执行。

（2）服务组织遴选

桃江县供销社 2023 年农业生产社会化服务项目服务组织拟定名单于 2023 年 8 月 21 日在桃江县人民政府网站公示，2023 年 8 月 23 日经党组会议通过，选定了桃江县灰山港镇供销惠农服务中心、桃江县鸬鹚渡镇供销惠农服务中心、桃江县同兴水稻种植专业合作社联合社、桃江新三湘供销农业服务有限公司 4 家服务组织进行试点，于 2023 年 9 月 5 日分别与各服务组织签订《桃江县农业生产社会化服务购买合同》。合同约定了水稻（油菜）耕种防收全程托管作业服务的补助标准 88.95 元/亩和作业面积及结算方式。

（3）组织实施

服务组织在开展服务前与服务对象签订了服务合同，合同约定了收费价格，开展服务时填制了《农业生产社会化服务作业单》，服务完成后填制了《农业生产社会化服务作业汇总表》，提供了绩效评价报告。

作业服务面积完成后，供销社于 2023 年 11 月 29 日至 30 日组织财政局、农业局（农经、农机）、纪检进行了联合验收，同步建立健全了全县托管服务组织名录，对服务组织进行了动态监测。

2023 年参与项目试点的 4 家服务组织共完成服务面积 25010 亩，核定标准面积 18190 亩，其中桃江县灰山港镇供销惠农服务中心 4700 亩，桃江县鸬鹚渡镇供销惠农服务中心 3900 亩，桃江县同兴水稻种植专业合作社联合社 4540 亩，桃江新三湘供销农业服务有限公司 5050 亩。

3. 机插机抛秧服务项目—县农机中心



(1) 项目概况和项目目标

根据《湖南省农业农村厅办公室 关于下达 2023 年农业社会化服务任务的通知》（湘农办发〔2023〕21 号）《湖南省农业农村厅 湖南省供销合作总社 关于支持供销合作社开展农业社会化服务试点的通知》（湘农联〔2023〕51 号）精神，结合实际情况，2023 年桃江县人民政府办公室制定并印发了《桃江县 2023 年农业社会化服务试点项目实施方案》。省下达农业社会化服务任务总面积 5.1 万亩，其中县农机中心实施机插机抛作业社会化服务任务面积 0.698 万亩。

补助标准：机插机抛 20 元/亩，早稻集中育秧 30 元/亩，病虫害统防统治 20 元/亩，粮食烘干仓储 20 元/亩，原则上财政补贴占服务市场价格的比例不超过 30%。

补助方式：采取先服务后补助的方式，按照与承接的服务组织签订的服务合同核定补助面积和补助标准，待每个环节实施完毕并经相关部门审核验收合格后，由县财政按规定拨付到服务组织银行账户，服务组织在向服务对象收取服务费时，服务价格要低于市场价格。

(2) 服务组织遴选

遴选机插机抛作业社会化服务组织公告 2023 年 7 月 14 日在桃江县人民政府网站发布，服务组织 2023 年 7 月 17 日报名申请，选定了 9 家服务组织，于 2023 年 12 月 27 日公示，与服务组织于 2023 年 12 月 12 日签订作业补贴合同（其中桃江县明隆高新农机化服务水稻种植专业合作社购买服务合同于 2023 年 8 月 18 日签订）。合同约定以乙方北斗平台监管到的水稻机插机抛作业数据作为补贴依据。

(3) 组织实施

根据湖南省农机作业监测系统，截止 2023 年 8 月 18 日，共计完成服务面积 2.4171 万亩，按照 $25.68/88.95 \times 100\%$ 系数折算，实际完成任务面积



0.698 万亩。

三、项目资金使用及管理情况

(一) 资金到位情况

县经管站、县供销社、县农机中心分别统计符合条件的服务组织完成面积情况并计算应付补贴款，2023 年 12 月向县财政申请资金，县财政 2023 年 12 月 18 日向各服务组织直接拨付资金共计 554.00 万元。

(二) 项目资金使用情况

1. 早稻集中育秧、统防统治、粮食烘干仓储服务项目—县经管站

县财政 2023 年 12 月向各服务组织拨付资金合计 330.11 万元，其中湖南大队长农业有限公司奖励资金 100.00 万元，早稻集中育秧、统防统治、粮食烘干仓储服务项目等 11 家主体补贴资金 230.11 万元。补贴标准：早稻集中育秧 30 元/亩，粮食烘干仓储项目 20 元/亩，病虫害统防统治项目 20 元/亩。早稻集中育秧、统防统治、粮食烘干仓储服务项目补贴发放情况详见下表：

金额单位：万元

服务内容	服务组织	核定面积 (亩)	折算面积 (亩)	补贴金额
早稻集中 育秧	桃江县龙铭农机化服务水稻种植专业合作社	5346	1858	16.04
	桃江县金洲水稻种植专业合作社	3550	1260	10.65
	桃江县贺家坪水稻种植与农机化服务专业合作社	6019	3769	18.06
	湖南大队长农业有限公司	1780	627	5.34
	桃江县根发农机机械水稻种植专业合作社	4150	1454	12.45
粮食烘干 仓储	桃江县金洲水稻种植专业合作社	5340	1242	10.68
	桃江县龙铭农机化服务水稻种植专业合作社	13340	3059	26.68
	桃江县拱头山农机服务水稻种植专业合作社	11118	2721	22.24



服务内容	服务组织	核定面积 (亩)	折算面积 (亩)	补贴金额
	桃江县金谷水稻种植专业合作社	13786	3551	27.57
统防统治	桃江谷丰农作物病虫害统防统治专业合作社	16010	4003	32.02
	桃江山谷农业有限公司	8090	2299	16.18
	湖南美莱农业服务有限公司	8100	2404	16.20
	桃江县马迹塘农作物病虫害统防统治专业合作社	8005	4220	16.00
	合 计	104634	32467	230.11

2. 水稻（油菜）耕种防收全程托管服务补助项目——县供销社

县财政 2023 年 12 月向各服务组织拨付补贴资金合计 161.80 万元，补贴标准 88.95 元/亩。详见下表：

金额单位：万元

序号	服务组织	核定面积 (亩)	折算面积 (亩)	补贴金额
1	桃江县灰山港镇供销惠农服务中心	4700	4700	41.81
2	桃江县鸬鹚渡镇供销惠农服务中心	3900	3900	34.69
3	桃江县同兴水稻种植专业合作社联合社	4540	4540	40.38
4	桃江新三湘供销农业服务有限公司	5050	5050	44.92
	合 计	18190	18190	161.80

3. 机插机抛秧服务项目——县农机中心

县财政 2023 年 12 月 18 日向 9 家服务组织拨付专项资金合计 62.09 万元（作业面积 2.4171 万亩，补贴标准 25.68 元/亩）。详见下表：

金额单位：万元

序号	服务组织	核定面积 (亩)	折算面积 (亩)	补贴金额
1	桃江县贺家坪水稻种植与农机化服务专业合作社	547	158	1.41
2	桃江县农夫良知水稻种植与农机化服务专业合作社	625	180	1.60



序号	服务组织	核定面积 (亩)	折算面积 (亩)	补贴金额
3	桃江县光荣农机化服务水稻种植专业合作社	2990	863	7.68
4	桃江县明隆高新农机化服务水稻种植专业合作社	794	229	2.04
5	桃江县龙铭农机化服务水稻种植专业合作社	858	248	2.20
6	桃江县学依农机化水稻种植专业合作社	8366	2415	21.49
7	桃江县华海农机化服务水稻种植专业合作社	585	169	1.50
8	桃江县枳木山水稻种植与农机化服务专业合作社	8428	2434	21.66
9	桃江县东升农机化服务水稻种植专业合作社	978	282	2.51
	合 计	24171	6978	62.09

四、项目管理情况

(一) 项目制度建设情况

1. 县经管站：2023年11月3日制定了《桃江县农业生产社会化服务验收方案》，由县经管站牵头组织县财政、农业等业务股室工作人员组成验收组，于2023年11月9日至2023年11月10日通过现场核查服务台账资料并进行抽查方式对服务面积进行验收。

2. 县供销社：成立桃江县供销社农业生产社会化服务试点工作领导小组，由党委书记任组长，理事会主任任常务副组长，其他班子成员为副组长，各股室负责人为成员，负责试点工作的组织领导、指挥协调、考核验收及日常监管。制定了《桃江县供销社农业社会化服务项目专项资金管理办法》、《桃江县2023年农业社会化服务专项资金绩效评价工作实施方案》等。

3. 县农机中心：为提升全县机抛机插作业水平和服务质量，于2023年6月27日，由县农机中心在桃花江镇邹家河渔乡源生态农庄举办了“2023年桃江县大钵体毯状苗机械化育插秧技术暨农机安全生产培训会及机具现场



演示会”，推广了大钵体毯状苗机械化育插秧技术。成立了机插机抛技术指导小组，分别负责 6 个乡镇 9 个农机合作社的机插机抛现场服务技术指导，开通技术咨询热线，解决用户在机插机抛作业时遇到的各种困难。

（二）项目绩效目标和完成情况

1. 绩效目标

（1）县经管站：2023 年省级下达省级示范区域性农业社会化综合服务中心任务面积 11250 亩，县经管站任务面积 25830 亩，其中早稻集中育秧 7030 亩，粮食烘干仓储 9800 亩，统防统治 9000 亩。湖南大队长农业有限公司被认定为省级示范区域性农业社会化综合服务中心，下达任务面积 11250 亩。

（2）县供销社：2023 年全县完成农业社会化服务补助面积 1.819 万亩，使全县粮食（油菜）生产全程机械化作业率提高 10%，每亩节本增效 5%，水稻（油菜）绿色防控、农田土壤符合标准，有机质含量明显提升，农户收入高于全县平均水平 10%以上。

（3）县农机中心：2023 年省级下达目标任务 0.698 万亩，项目实施过程中，降低化肥农药施用量和生产成本，提升服务小农户数量和服务规模经营水平，水稻生产服务亩均增收 25 元，整体经济效益提高 51 元/亩。

2. 绩效完成情况

（1）县经管站：2023 年实际服务面积 131101.17 亩，折算标准面积 32466.55 亩，其中早稻集中育秧项目完成标准面积 8967.15 亩，粮食烘干仓储项目完成标准面积 10572.81 亩，统防统治完成标准面积 12926.59 亩。

2023 年湖南大队长农业有限公司实际完成服务面积 90727 亩。

（2）县供销社：2023 年参与项目试点的 4 家服务组织共完成服务面积 25010 亩，核定标准面积 18190 亩，其中桃江县灰山港镇供销惠农服务中心 4700 亩，桃江县鸬鹚渡镇供销惠农服务中心 3900 亩，桃江县同兴水稻种植专业合作社联合社 4540 亩，桃江新三湘供销农业服务有限公司 5050 亩。



(3) 县农机中心：根据湖南省农机作业监测系统，截止 2023 年 8 月 18 日，共计完成服务面积 2.4171 万亩，按照 $25.68/88.95 \times 100\%$ 系数折算，实际完成任务面积 0.698 万亩。

五、项目支出评价结论

农业社会服务项目的实施，从人力物力财力方面给予现代农业社会化生产大力支持和政策保障，农业生产稳步推进，促进粮食稳产增长。我们从项目立项、组织和实施、资金管理、项目产出、项目效益等方面进行评价，根据《2023 年度中央农业社会化服务资金项目支出绩效评价指标及评分表》结果，县经管站得分 96 分，县供销社得分 95 分，县农机中心得分 81 分，根据资金权重本项目综合评分为 94 分，评价等级为“优”。

六、存在的问题及原因分析

(一) 服务组织遴选程序有待规范

县供销社服务组织遴选自主申请时间为 2023 年 9 月 2 日，晚于服务组织拟定名单时间和网上公示时间（2023 年 8 月 21 日）；县农机中心服务组织遴选由县农机中心集体会议研究决定，未经现场考评。

上述事项不符合《桃江县 2023 年农业生产社会化服务试点实施方案》规定的服务组织选定程序。

(二) 项目管理有待加强

1. 未按要求提供《作业补贴核验表》

根据县农机中心与服务组织签订的《社会化服务作业补贴合同》，结算方式为作业全部结束之后，申请验收，填写《2023 年桃江县水稻机插、机抛秧作业补贴核验表》，经服务组织、服务对象、相关监管业务部门签字确认后予以公示。县农机中心结算时未按合同要求核验《作业补贴核验表》。

2. 未提供服务结算记录

根据《桃江县 2023 年农业社会化服务试点项目实施方案》要求，服务



组织在向服务对象收取服务费时，服务价格要低于市场价格，减轻小农户的生产成本，享受社会化服务的红利。抽查时发现，机插机抛秧项目部分服务组织与服务对象进行现金结算，且未开具收据或未签字确认，无法确定费用结算情况，其中枳木山农机合作社与学依农机合作社存在外租服务情况，作业面积 1.5768 万亩，收到补贴款后转付 33 家服务组织 40.51 万元。

3. 未按要求提供《农业生产社会化服务作业单》

根据《桃江县 2023 年农业社会化服务试点项目实施方案》要求，各承接服务组织要根据农业生产和全程社会化服务作业需要，按照相关技术规范进行生产作业；及时完善《农业生产社会化服务作业单》等工作资料。每个环节的服务作业全部结束之后，由承接服务组织根据《农业生产社会化服务作业单》汇总登记《农业生产社会化服务作业汇总表》，收集项目实施的图片、资料迎接县级验收。县农机中心未要求服务组织在每个环节填写《农业生产社会化服务作业单》，且作业完成未汇总登记《农业生产社会化服务作业汇总表》。

（三）超标准发放补贴

根据《桃江县 2023 年农业社会化服务试点项目实施方案》的规定，机插机抛补贴标准为 20 元/亩。因补贴资金有剩余，县农机中心实际按 25.68 元/亩的标准发放补贴，补贴超过标准金额 5.68 元/亩。

七、有关建议

（一）严格按照文件要求组织实施项目

根据《湖南省农业农村厅办公室 关于进一步规范农业社会化服务项目实施的通知》要求，服务组织作业记录审核认定包括签订的服务合同，亩均服务收费价格和补贴金额，服务作业对象及电话、作业内容、面积、地块等资料，并逐级签字把关。凡是给予补贴的服务环节，均须提供作业轨迹（记录）、服务图片、作业台账等佐证资料数据。



项目实施单位应严格按照文件规定，加强对服务组织的服务质量管理、台账档案管理，具体实施过程中，应做好指导和督促，统筹抓总，及时纠偏。按要求加强考核验收工作，满足现场作业抽核面积比例不得低于 10%的要求。

（二）严格执行文件规定按标准发放补贴

严格按照《桃江县农业生产社会化服务项目专项资金管理办法》第三条“资金本着专款专用的原则，严格按照试点项目服务内容补贴标准安排资金，不准擅自调项、扩项、缩项，更不准拆借、挪用、挤占和随意扣压”的规定控制补贴发放。补贴资金的各审批环节应层层把关，对照文件、方案、制度等规定落实到位，勿流于形式。补贴政策的标准是衡量补贴对象是否符合条件、补贴金额是否合理的尺度。只有明确且严格执行标准，才能避免出现不公平的现象，确保资源合理分配。

附件：

- 1、绩效评价基础数据表
- 2、2023 年度中央农业社会化服务资金项目支出绩效评价指标及评分表

湖南源成会计师事务所



湖南 长沙

中国注册会计师：



中国注册会计师：



2024 年 11 月 28 日



附件 1

项目支出绩效评价基础数据表

填报日期：2024 年 11 月 28 日

项目名称：2023 年度中央农业社会化服务资金项目		项目截止时间：2023 年 12 月 31 日	
项目主管部门	桃江县农业农村局	项目实施单位	桃江县农村经济经营管理站/桃江县供销合作社联合社/桃江县农机事务中心
项目投资金额：554.00 万元			
资金来源	自有资金：	财政拨款：544.00 万元	
	债券资金：	项目经营收入：	
	银行贷款：		
项目资金投入使用情况（按经济分类科目）	早稻集中育秧、统防统治、粮食烘干仓储服务项目 230.11 万元；湖南大队长农业有限公司奖励资金 100.00 万元；水稻（油菜）耕种防收全程托管服务补助项目 161.80 万元；机插机抛秧服务项目 62.09 万元。		
项目完成情况（完成项目数量指标）	早稻集中育秧、统防统治、粮食烘干仓储服务项目 230.11 万元；湖南大队长农业有限公司奖励资金 100.00 万元；水稻（油菜）耕种防收全程托管服务补助项目 161.80 万元；机插机抛秧服务项目 62.09 万元。		



附件2:

2023年度中央农业社会化服务资金项目支出绩效评价指标及评分表

项目主管部门：桃江县农业农村局

一级 指标	二级指标	三级指标	指标内容	分值	指标说明	评分标准	县经 管站	县供 销社	县农机 中心	综合 评分
项目 决策 (20 分)	项目 立项 (18分)	立项 规范性	项目的申请、设立过程 是否符合相关要求。	4	1、项目是否按照规定的程序申请设立； 2、所提交的文件、材料是否符合相关要求； 3、项目事前是否经过必要的可行性研究、专家论证、风 险评估、集体决策等。	1.按照规定的程序设立得0.5分，否则不得分； 2.提交的文件、材料符合相关要求得0.5分，否则不得 分； 3.项目前期准备成熟得1分，否则不得分；	4	4	4	4.0
		绩效 目标 合理性	项目所设定的绩效目标 是否依据充分，是否符 合绩效管理要求， 是否符合客观实际。	8	1、是否按绩效管理要求申报项目绩效目标； 2、是否符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和党 委政府决策； 3、是否与项目单位或委托单位职责密切相关； 4、项目是否为促进事业发展所必需； 5、项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。	1.按绩效管理要求申报项目绩效目标得1分，否则不得 分； 2.符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和党委 政府决策得1分，否则不得分； 3.与项目单位或委托单位职责密切相关得2分，否则不 得分； 4.为促进事业发展所必需得2分，否则不得分； 5.项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平得 2分，有不符项扣0.5分，扣完为止；	8	8	8.0	
		绩效 指标 明确性	依据绩效目标设定的绩 效指标是否清晰、细化 、可衡量等，用以反映 和考核项目绩效目标的 细化情况。	6	1、是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； 2、是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； 3、指标值的设置是否符合政策要求和行业规定； 4、是否与项目年度任务数或计划数相对应； 5、是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	1.项目绩效目标细化分解为具体得绩效指标得2分，有 不符项扣0.5分，扣完为止； 2.通过清晰、可衡量得指标值予以体现得2分，有不符 项扣0.5分，扣完为止； 3.指标值的设置符合政策要求和行业规定得2分，有不 符项扣0.5分，扣完为止； 4.与项目年度任务数或计划数相对应得1分，有不符项 扣0.1分，扣完为止； 5.与预算确定得项目投资额或资金量相匹配得1分，有 不符项扣0.1分，扣完为止；	6	6	6.0	
	资金 投入 (2分)	资金 落实	实际到位资金与计划投 入资金的比率，及时到 位资金与应到位资金的 比率，反映资金落实情 况对项目实施的总体保 障程度和风险控制。	2	1、资金到位率=（本年度或项目期内实际到位资金/计划 投入到位资金）×100%； 2、到位及时率=（及时到位资金/应到位资金）×100%；	1.全额到位或部分不到位但不影响项目进度的计满 分，部分不到位并影响项目进度的按比例扣分； 2.到位及时或部分到位不及时但不影响项目进度的计 满分，部分不到位不及时并影响项目进度的按比例扣 分。	2	2	2	2.0
		管理制度健全 性	项目单位的项目管理制 度是否健全，用以反映 和考核项目管理制度对 项目顺利实施的保障情 况。	2	1、是否已制定或具有相应的项目管理制度； 2、制度是否合法、合规、完整。	1.已制定或具有相应的项目管理制度得1分，有不符项 扣0.1分，扣完为止； 2.制度合法、合规、完整得1分，有不符项扣0.5分， 扣完为止；	2	2	2	2.0

附件2:

2023年度中央农业社会化服务资金项目支出绩效评价指标及评分表

项目主管部门：桃江县农业农村局

一级指标	二级指标	三级指标	指标内容	分值	指标说明	评分标准	县经 管站	县供 销社	县农机 中心	综合 评分
过程 (30分)	项目管理 (15分)	制度执行有效性	项目实施是否符合相关项目管理规定，有以反映和考核项目管理制度有效执行情况。	5	1、是否遵守相关法律法规和项目管理规定； 2、项目调整及支出调整手续是否完备； 3、项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； 4、项目实施的机构人员、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	1. 遵守相关法律法规和项目管理规定得1分，有不符项扣0.5分，扣完为止； 2. 项目调整及支出调整手续完备得1分，有不符项扣0.5分，扣完为止； 3. 项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档得3分，有不符项扣1分，扣完为止； 4. 项目实施的机构人员、场地设备、信息支撑等落实到位得3分，有不符项扣1分，扣完为止；	2	2	1	1.9
		绩效自评管理情况	现场评价组根据《安财绩（2024）2号 关于开展2023年度预算部门支出绩效自评工作的通知》的要求进行打分。	4	①是否按要求开展绩效自评工作并对所属单位自评进行了复核；②绩效自评报告报送及时；③绩效自评报告的综合评审等级；④绩效自评报告是否完整，数据是否全面、真实、准确，绩效指标是否细化量化和科学合理，绩效自评反映的问题是否具体，意见是否可行，自评发现的问题是否整改；	自评报告报送及时，报告内容全面无遗漏，数据准确无误，反映的问题客观具体，整改措施合理可行得4分；有自评报告，但内容有遗漏，或数据有瑕疵，或问题不具体流于形式等，酌情扣分；无自评报告不得分。	3	3	1	2.8
		项目质量	项目单位是否为达到项目质量要求而采取了必需的措施。	4	1. 是否已制定或具有相应的项目质量要求或标准； 2. 是否采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段； 3. 项目质量是否符合要求。	1. 已制定或具有相应的项目质量要求或标准得1分，有不符项扣0.5分，扣完为止； 2. 采取相应的项目质量检查、验收等必须得控制措施或手段得2分，有不符项扣1分，扣完为止； 3. 项目质量符合要求得2分，有不符项扣1分，扣完为止；	4	3	4	3.7
		财务管理	财务制度是否健全。反映项目财务管理制度对项目顺利实施的保障情况。是否为保障资金的安全、规范运行而采取了必要的监控措施。	2	1、是否已制定或具有相应的项目资金管理办法和其他相关的财务管理制度；2、制度是否符合国家财经法规和财务管理规定以及有关专项资金管理办法的规定。3、成本费用是否得到有效的控制，是否发生不必要的支出。4、是否采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。	1. 已制定或具有相应的财务管理制度得1分，有不符项扣0.5分，扣完为止； 2. 采取了有效的手段进行控制和监管，得1分，否则不得分。	2	2	2	2.0
过程 (30分)	资金管理 (12分)	资金使用合规性	预算资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核预算资金的规范运行情况。	10	1、是否按规定进行了财政投资评审； 2、财务管理制度是否得到有效执行； 3、资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； 4、资金的使用是否符合支付管理的流程和要求； 5、项目的重大开支是否经过评估认证； 6、是否符合项目预算批复或合同规定的用途； 7、是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	1. 按规定进行了财政投资评审得1分，否则不得分； 2. 财务管理制度得到有效执行得1分，否则不得分； 3. 资金的拨付有完整的审批程序和手续得1分，否则不得分； 4. 资金的支付符合支付管理的流程和要求得1分，否则不得分； 5. 项目的重大开支经过评估认证得2分，有不符项扣1分，扣完为止； 6. 符合项目预算批复或合同规定的用途得2分，有不符项扣1分，扣完为止； 7. 不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况得2分，有不符项扣0.5分，扣完为止；	10	10	5	9.4

2023年度中央农业社会化服务资金项目支出绩效评价指标及评分表

项目主管部门：桃江县农业农村局

一级指标	二级指标	三级指标	指标内容	分值	指标说明	评分标准	县经 管站	县供 销社	县农机 中心	综合 评分
产出 (40分)	财务监控 (3分)	财务监控	是否为保障资金的安全、规范运行而采取了必要的监控措施。	3	1、是否已制定或具有相应的监控机制；相关岗位设置是否符合内控要求； 2、是否采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段； 3、成本是否得到有效的控制，是否发生不必要的支出。	1、制定了或具有相应的监控机制；相关岗位设置符合内控要求计1分； 2、采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段计1分； 3、成本是否得到有效的控制，未发生不必要的支出计1分。	3	3	1	2.8
			项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，反映项目产出数量目标的实现程度	10	计划完成率=（本年度或项目期内实际产出的产品或服务数量/计划产出数量）×100%。按比例计分。	完成率100%得10分，100%以下按实际完成率，每降低1%扣0.1分，50%以下不得分。	10	10	10	10.0
			项目实际提前完成时间与计划完成时间的比率，反映项目产出时效目标的实现程度。	10	完成及时率=[（计划完成时间—实际完成时间）/计划完成时间]×100%。及时完成的或未按时完成但不影响项目总进度的计满分，影响总进度的按比例扣分。	完成率100%得10分，100%—一下按实际完成率*指标分值计算。	10	10	10	10.0
			项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，反映项目产出质量率，反映项目产出质量	10	按照实施方案服务作业质量标准实施，实地验收抽检面积比例不低于10%。	抽检比例符合比例要求、标准要求计10分，未完成酌情扣分。	10	10	10	10.0
效果 (10分)	项目效益 (10分)	成本节约率	完成项目计划工作目标与实际节约成本与计划成本的比率，反映项目的成本节约程度。	10	考核项目实施单位是否按总预算控制项目投入资金，合理、合规的安排资金支出，项目款支付按合同、进度支付。	项目总投资未超预算、进度款支付未超合同进度总额本不扣分，每超过1%扣0.5分，扣完为止。	10	10	5	9.4
			项目实施对经济发展或社会环境所带来的直接或间接影响情况。	6	项目实施后，预期成果对未来建设发展的影响。	根据长远规划与战略任务及实施情况酌情计分。	6	6	6	6.0
			社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	4	对项目受益群体和利益相关方进行满意度的问卷调查，满意度考核根据问卷调查结果评价。	乡镇、各局办对三普工作满意度在95%以上不扣分；满意度在95%以下，每低1个百分点扣0.4分，扣完为止。80%以下不得分。	4	4	4	4.0
		总 分		100			96	95	81	94.0