

益阳市医疗保障局文件

益医保发〔2025〕7号

益阳市医疗保障局 关于印发《2025年益阳市医疗保障工作要点》的 通知

各县市区医疗保障局，局机关各科室（中心、专班）：

现将《2025年益阳市医疗保障工作要点》印发给你们，请
抓好贯彻落实。



2025 年益阳市医疗保障工作要点

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十届三中全会精神，全面落实全国、全省医疗保障工作会议精神和市委、市政府决策部署，坚持稳中求进工作总基调，按照“规范收支、严格管理、便民利民”目标，统筹医保高质量发展 and 高水平安全，全力推动全市医保事业高质量发展。

一、坚持改善民生，完善公平统一的医疗保障体系

落实全民参保工作。巩固落实不垫资参保、不内卷参保、不重复参保“三不”要求，持续开展基本医保参保缴费工作，推进“一人一档”，精准摸清常年未参保、稳定脱贫户未参保底子，确保重点群体参保全覆盖。**完善多层次保障。**支持和规范惠民型商业补充医疗保险发展，调整优化意外保险与商业保险合作，促进商业健康保险与基本医疗保险有机衔接和错位发展。**落实生育保险政策。**执行全省统一的缴费费率，提高待遇水平，配合推进省内生育医疗费用直接结算，探索将生育津贴按程序直接发放给参保人。**提升基金抗风险能力。**配合推进基本医疗保险省级统筹，建立风险调剂金制度。常态化开展医保基金风险预警，坚决防范医保基金当期赤字。**加强医保法制建设。**进一步落实法治建设“一规划两纲要”要求，健全医保法治队伍，加强行政执法监督，规范涉企行政检查，促进依法行政。

二、坚持系统集成，健全紧密协同的医药治理机制

常态开展医药集采。分批分类做好国家、省和省际联盟集中带量采购，做好中选品种协议期满接续。2025 年集采药品通用名数达到 800 个，医用耗材种类达到 40 种。深化医药价格治理。建立医药价格信息监测与处置机制，综合采取多种手段处置异常价格。建立定点药店医保药品量价比较指数。强化医疗服务价格管理。落实国家立项指南，合理制定价格水平。推进医疗服务价格规范治理，降低 CT、核磁等检查类项目价格，认真落实医疗服务价格动态调整机制，优化价格结构，发挥价格杠杆功能，支持提升医疗服务质量。

三、坚持数智赋能，建立智慧高效的医保管理体系

加快推进医保数据专区建设。积极推动数据专区二期建设工作。强化信息平台管理。落实政策信息化支撑评估机制，持续优化医保信息平台功能，丰富拓展医保信息平台建设和功能应用。优化信息平台接口管理。规范接口标准采集电子病例，提高数据采集质量。健全信息化工作规章制度，加强安全管理。

四、坚持便民利民，打造优质便捷的医保服务体系

推动服务规范化。执行全省统一的医保公共服务事项内容，执行省级统筹经办规程，强化经办分级管理、责任共担、统筹调剂、预算考核机制。健全统计数据管理制度。进一步推广医保码和移动支付覆盖范围。推进 2025 年医保领域“高效办成一

件事”，实现全程网办事项达到 80%以上。加强门诊慢特病全流程管理。总结市本级、桃江县门诊慢特病全流程管理试点经验，适时扩大试点范围。及时掌握参保人员生存情况，推动常规门诊慢特病待遇网上申报评审，实现“双通道”药品使用“先享后审”，确保医保“双通道”处方权医师“有进有出”。加强异地就医管理。严格落实《益阳市转诊转院和异地就医备案管理办法（试行）》文件要求，落实异地就医直接结算政策，规范异地就医备案办理手续。合理落实异地就医差异化结算报销政策。完善经办服务评价制度。落实“好差评”制度，对各县市区经办服务开展评价，探索将评价结果与能建资金分配挂钩。

五、坚持联动协同，构建全方位基金安全监管体系

推进医保基金“双通道”监管模型试点应用。4月1日前完成“双通道”监管模型试点落地，年内“双通道”支出达到同期降幅 10%—20%目标任务。做实日常监管。常态化开展医保协议监管。常态化开展问题线索排查，对线索核查不力的县市区开展抽查复查、重点督办。通过强有力的监管手段，严控不合理住院，降低住院率。强化专项治理。聚焦“双通道药品”、门诊慢特病、康复理疗等基金支出异常增长情况，开展飞行检查、专项整治，通过线索核查、现场检查、抽查复查等方式，严厉打击违法违规行为。

六、坚持创新发展，建立医药高质量发展支持机制

强化基金赋能力度。全面推行医保基金预付制度。执行全省统一的医保基金预付、暂存和结算拨付机制。认真落实全省基金月度结算拨付调度机制，2025 年底前基本实现医保与定点医药机构即时结算和集采药品耗材直接结算。加快紧密型医共体医保实际付费。出台《2025 年医保基金“双控”管理办法》，常态化开展医保基金风险预警，对基金运行风险存在较高的县市区发送提示函，坚决防范医保基金当期赤字。推进紧密型医共体医保支付方式改革，对 2025 年 7 月 1 日前建成紧密型县域医共体并经市级验收合格的县市区进行医保基金打包支付，打包支付时间从 2025 年 1 月 1 日至 2025 年 12 月 31 日进行计算；对未按时间节点建成的县市区进行医保基金“双控”管理，将全市的住院率降低 2 个百分点。巩固 DIP 付费改革成果。高水平落地 DIP2.0 版分组方案，加强数据监测。将精神病、意外伤害、康复理疗、日间手术等纳入 DIP 付费范围，实现年内支付改革再扩面目标，确保年度内医疗机构整体给付率达 99%。

七、坚持系统阐释，塑造多元立体融合的宣传矩阵

加强政策宣传。把握好“做”和“说”的时度效，聚焦社会关注点和工作重点，及时阐释答疑，积极回应舆论关切，消除误解误读，协同推进政策实施和预期引导。协同各方力量。联合人大代表、政协委员、职工医保参保单位医保专干、定点

医药机构相关人员等力量，传播医保正能量，批驳歪曲医保政策的言论。**强化预警应对。**牢牢掌握意识形态工作领导权、管理权、话语权，及时预警医保领域负面舆情，健全线上、线下协同处理机制。**建立大宣传格局。**综合部门、业务部门互相配合，强化市县医保部门联动，进一步做深主题党日+参保筹资政策宣传，做实“医保政策进万家”宣传活动。加强网站和政务新媒体建设，借力主流媒体，共同营造医保便民惠民的良好氛围。

八、坚持政治引领，加强党对医保工作的全面领导

加强思想政治建设。持续深化政治机关意识教育、对党忠诚教育，持之以恒学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”。**全面从严管党治党。**持续巩固深化党纪学习教育成果，全面加强纪律建设。根据中纪委、省纪委和市纪委相关要求，制定医保领域的实施方案，持续深化整治医保领域群众身边不正之风和腐败问题。抓好巡视巡察问题整改，一体推进“三不腐”建设，驰而不息纠治“四风”，推进全面从严治党向纵深发展。**推进党建与业务深度融合。**深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，深化模范机关建设，创新党建工作载体，着力推进“四强”党支部建设，以高质量党建引领医保事业高质量发展。**加强干部队伍建设。**深入贯彻落实新时代党

的组织路线，加强干部教育培训、树好干部选用导向、激励干部担当作为、强化干部监督管理，着力建设讲政治、顾大局、敢担当、善作为的干部队伍。着力提升干部信息化运用能力。加强年轻干部培养，鼓励年轻干部领题调研、宣讲政策，为事业发展积蓄后劲。

附件：2025 年益阳市医疗保障系统“五大行动”工作任务清单

2025 年益阳市医疗保障系统“五大行动”工作任务清单

工作思路	全面落实全国、全省医保工作会议精神，以人民健康为中心，突出推进医保治理体系和治理能力现代化为主线，按照“规范收支、严格管理、便民利民”目标，实施医保事业高质量发展“五大行动”，将 2025 年定为基金监管提升年、医保服务提升年、医保改革提升年，推动全市医疗保障事业高质量发展。				
工作任务	工作内容	责任领导	工作责任		
			牵头科室	配合科室(单位)	
实施医保惠民可感行动	1.落实全民参保计划，做好 2026 年居民医保参保征缴工作，加快推进行“一人一档”建设试点，4 月 1 日前摸准 2025 年度未参保对象（含常年未参保、稳定脱贫户未参保底子），确保重点群体达到 100%，参保筹资任务完成进入全省前三名。				
	2.落实医疗救助政策，落实《湖南省医疗救助补助资金管理办法》，强化医疗救助托底保障功能，开展医疗救助资金管理使用问题风险排查和治理，确保县市区医疗救助配套资金落实到位，杜绝挤占挪用医保资金情况。明确医疗机构对医疗救助对象进行收治，提高医保资金使用效率。建立市县两级医保、民政、残联、农业农村等部门沟通协调机制，做好资助参保任务完成的同时，确保困难群众医疗救助待遇享受落实到位。				
	3.完善医疗保障制度体系，支持和规范惠民型商业补充医疗保险发展，调整优化意外保险与商业保险合作，促进商业健康保险与基本医疗保障有机衔接和错位发展，梯次减轻群众医疗费用负担。做好全市新一轮城乡居民大病保险招投标工作。				
			肖奇志	待遇保障科	各科室（中心、专班），各县市区医保局
			谢泽球	营商环境专班	各科室（中心、专班），各县市区医保局
			谢泽球	办公室	各科室（中心、专班），各县市区医保局

工作思路	全面落实全国、全省医保工作会议精神，以人民健康为中心，突出推进医保治理体系和治理能力现代化为主线，按照“规范收支、严格管理、便民利民”目标，实施医保事业高质量发展“五大行动”，将2025年定为基金监管提升年、医保服务提升年、医保改革提升年，推动全市医疗保障事业高质量发展。			
工作任务	工作内容	工作责任		
		责任领导	牵头科室	配合科室(单位)
实施医保改革提质行动	1. 加快紧密型医共体医保实际付费，出台2025年医保基金“双控”管理办法，常态化开展医保基金风险预警，对基金运行风险存在较高的县市区及时发送提示函，坚决防范医保基金当期赤字。推进紧密型医共体医保支付方式改革，对2025年7月1日前建成紧密型县域医共体并经市级验收合格的县市区进行医保基金打包支付，打包支付时间从2025年1月1日至2025年12月31日进行计算；对未按时时间节点建成的县市区进行医保基金“双控”管理，将全市的住院率降低2个百分点。	肖奇志	财务科	各科室（中心、专班），各县市区医保局
	2. 巩固DIP付费改革成果，高水平落地DIP2.0版分组方案，加强数据监测。将精神病、意外伤害、康复治疗、日间手术等纳入DIP付费范围，实现年内支付改革再扩面目标，确保年度内医疗机构整体给付率达99%。	刘海祺	医药服务专班	各科室（中心、专班），各县市区医保局
	3. 推进药耗及医疗服务价格改革，落实国家组织的药品耗材集采，积极参与省际联盟集采，做好中选品种协议期满接续。进一步扩大集采范围，实现全市集采药品累计达到800个，医用耗材种类达到40种，深化医药价格治理，动态开展挂网药品价格联动、集采非中选药品限价、重点药品价格纠偏，动态做好医疗服务价格管理。推动医疗服务价格规范治理，降低CT、核磁等检查类项目价格。	肖奇志	价采工作专班	各科室（中心、专班），各县市区医保局
	4. 推进“三医联动、六医协同”改革，配合市卫健委完成医保部门牵头的聚焦医疗、医保、医药良性互动，完善多层次医疗保障体系，深化医保支付方式改革，探索促进分级诊疗的收费机制，创新药品耗材全域智慧管理模式，建立医药价格信息监测发布和处置机制。	肖奇志	待遇保障科 医药服务专班 价采工作专班	各科室（中心、专班），各县市区医保局

工作思路	全面落实全国、全省医保工作会议精神，以人民健康为中心，突出推进医保治理体系和治理能力现代化为主线，按照“规范收支、严格管理、便民利民”目标，实施医保事业高质量发展“五大行动”，将2025年定为基金监管提升年、医保服务提升年、医保改革提升年，推动全市医疗保障事业高质量发展。			
工作任务	工作内容 工作责任			
实施基金监管攻坚行动	1.推进医保基金“双通道”监管模型试点应用，4月1日前完成试点落地，做好在益阳召开全省“双通道”监管模型试点工作现场会，年内“双通道”支出达到同期降幅10%-20%目标任务。 2.落实定点药店常态长效监管，巩固实施《关于进一步规范全市定点零售药店（诊所）门诊慢特病等业务管理工作的通知》文件取得的成果，加强门诊慢特病、门诊统筹等检查，规范服务行为。 3.加强异地就医协同监管，严格落实《益阳市转诊转院和异地就医备案管理办法（试行）》文件要求，落实异地就医结算报销政策，加强异地就医医保基金协同监管工作，切实维护异地就医秩序和基金安全。 4.继续完善“五大监管系统”应用，建成并实施综合监管平台，建立健全基金监管数据专区以及涵盖DIP、“双通道”药品、门诊慢特病、村卫生室的大数据监管模型，进一步扩大监管范围。常态化开展问题线索排查，对住院人次、实际报销比例、次均费用等数据指标异常的定点医药机构，加大数据筛查和现场检查，对线索核查不力的县市区开展抽查复查、重点督办。搭建信息平台功能模块，实行“驾照式记分”，提高智能监管质效。 5.开展定点医疗机构自查自纠专项检查，对自查自纠消极应对、敷衍塞责的开展专项检查，对拒不整改和整改不彻底的医疗机构从严从重处理。	谢泽球	基金监管科	各科室（中心、专班），各县市区医保局
实施医保经办增效行动	1.开展经办机构专项检查，对照国家医保局下发的《医保经办机构专项检查业务核查指引（2024版）》要求，重点检查内部控制制度建设和落实情况，针对发现的问题，建立行政对经办、上级经办对下级经办的监督指导机制，切实防范经办系统工作风险。 2.进一步完善两定协议，提高协议政策性和操作性，严格执行协议	刘海祺	内控管理部	各科室（中心、专班），各县市区医保局
			两定服务部	各科室（中心、专班），各县市区医保局

工作思路	全面落实全国、全省医保工作会议精神，以人民健康为中心，突出推进医保治理体系和治理能力现代化为主线，按照“规范收支、严格管理、便民利民”目标，实施医保事业高质量发展“五大行动”，将2025年定为基金监管提升年、医保服务提升年、医保改革提升年，推动全市医疗保障事业高质量发展。			
工作任务	工作内容	工作责任		
		责任领导	牵头科室	配合科室(单位)
				专班)，各县市区医保局
			政务服务部	待遇保障科、信息中心，各县市区医保局
			信息中心	各县市区医保局
			两定服务部	各科室（中心、专班），各县市区医保局
			政务服务部	各县市区医保局
实施队伍清廉赋能行动		肖奇志	财务科	两定服务部，各县市区医保局
		谢泽球	办公室	各科室（中心、专班），各县市区医保局

工作思路	全面落实全国、全省医保工作会议精神，以人民健康为中心，突出推进医保治理体系和治理能力现代化为主线，按照“规范收支、严格管理、便民利民”目标，实施医保事业高质量发展“五大行动”，将2025年定为基金监管提升年、医保服务提升年、医保改革提升年，推动全市医疗保障事业高质量发展。			
工作任务	工作内容		工作责任	
		责任领导	牵头科室	配合科室(单位)
	2.抓好巡察问题整改，聚焦反馈的重点问题，建立问题清单、任务清单、责任清单，明确整改时限、整改要求，把整改工作融入各项重点工作和队伍建设的各方面、全过程。巩固巡察整改成果，助推医保事业高质量发展。	肖奇志	机关党委	各科室（中心、专班），各县市区医保局
	3.开展医保群腐专项治理，根据中纪委、省纪委及市纪委相关要求，制定专项治理方案，结合实际细化医保风险点，对医保系统各部门和各业务进行规范、监督和评价，实现对医保群腐工作有效治理。	谢泽球	集中整治工作专班	各科室（中心、专班），各县市区医保局
	4.打造清廉医保建设，坚持全员管理，将借调人员、跟班学习人员、编外聘用、信息化服务外包运维人员等临时人员，全部纳入教育监督管理范畴。针对“关键少数”和“关键岗位”，持续深入开展廉政风险排查，做实做细经常性纪律教育。	肖奇志	机关党委	各科室（中心、专班），各县市区医保局

